

CUADRO N° 13
Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Hualqui, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	66,9	62,3	55,5	57,9	57,7
Vejez	20,9	23,2	25,5	30,1	35,1
Juvenil	49,6	45,2	41,4	39,3	37,2

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 14
Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de Santa Juana

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	3.609	30,2	3.767	30,9	3.806	30,9	3.634	29,5	3.690	28,1
15 - 64	7.393	61,9	7.378	60,6	7.382	60,1	7.491	60,9	8.104	61,7
65 y +	938	7,9	1.028	8,4	1.098	8,9	1.165	9,5	1.341	10,2
Total	11.940	100,0	12.713	100,0	12.286	100,0	12.290	100,0	13.135	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 15
Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Santa Juana, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	61,5	65,0	66,4	64,1	62,1
Vejez	26,0	27,3	28,9	32,1	36,3
Juvenil	43,3	44,8	44,9	42,0	39,1

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 16
Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de Lota

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	15.554	31,1	15.712	30,6	15.517	29,8	14.546	27,8	14.407	25,8
15 - 64	31.747	63,5	32.627	63,5	33.254	63,9	34.157	65,4	37.358	66,9
65 y +	2.687	5,4	3.006	5,9	3.234	6,2	3.544	6,8	4.077	7,3
Total	49.988	100,0	51.345	100,0	52.005	100,0	52.247	100,0	55.842	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 17

Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Lota, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	57,5	57,4	56,4	53,0	49,5
Vejez	17,3	19,1	20,8	24,4	28,3
Juvenil	45,2	44,1	42,5	38,6	34,8

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 18

Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de Coronel

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	25.993	31,8	28.309	31,7	29.245	30,6	28.627	28,3	28.143	26,0
15 - 64	51.940	63,5	56.183	62,9	60.762	63,6	66.426	65,6	73.172	67,6
65 y +	3.872	4,7	4.701	5,3	5.522	5,8	6.217	6,1	6.928	6,4
Total	81.805	100,0	89.193	100,0	95.529	100,0	101.270	100,0	108.243	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 19

Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Coronel, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	57,5	58,8	57,2	52,5	47,9
Vejez	14,9	16,6	18,9	21,7	24,6
Juvenil	46,6	46,5	44,1	39,5	35,1

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 20

Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de Chiguayante

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	17.164	31,0	17.717	29,4	17.727	27,4	16.892	24,6	15.978	21,8
15 - 64	35.182	63,6	38.777	64,4	42.220	65,4	45.954	67,0	50.281	68,6
65 y +	2.978	5,4	3.737	6,2	4.657	7,2	5.731	8,4	7.037	9,6
Total	55.324	100,0	60.231	100,0	64.604	100,0	68.577	100,0	73.296	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 21

Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Chiguayante, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	57,3	55,3	53,0	49,2	45,8
Vejez	17,4	21,1	26,3	33,9	44,0
Juvenil	45,0	41,7	37,8	32,7	27,9

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 22

Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de San Pedro de la Paz

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	20.645	32,7	25.769	32,3	31.228	31,5	36.045	29,7	36.231	27,9
15 - 64	40.080	63,5	50.611	63,4	63.160	63,6	78.651	64,7	85.449	65,8
65 y +	2.387	3,8	3.420	4,3	4.853	4,9	6.803	5,6	8.182	6,3
Total	63.112	100,0	79.800	100,0	99.241	100,0	121.499	100,0	129.862	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 23

Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de San Pedro de la Paz, 1990-2010

Índice	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	57,5	57,7	57,1	54,5	52,0
Vejez	11,6	13,3	15,5	18,9	22,6
Juvenil	48,6	47,7	46,0	42,2	38,7

Fuente: Cálculos propios.

CUADRO N° 24

Proyección de población por grandes grupos de edad, en cifras absolutas y porcentaje del total,
1990-2010, Comuna de Florida

Grupos de edad	Total 1990	% 1990	Total 1995	% 1995	Total 2000	% 2000	Total 2005	% 2005	Total 2010	% 2010
0 - 14	3.247	30,6	3.052	29,4	2.867	28,7	2.503	26,1	2.236	24,0
15 - 64	6.547	61,7	6.440	62,2	6.321	63,2	6.103	63,6	6.080	65,2
65 y +	823	7,7	872	8,4	818	8,1	990	10,3	1.006	10,8
Total	10.617	100,0	10.364	100,0	10.006	100,0	9.596	100,0	9.322	100,0

Fuente: INE, Proyecciones de Población. Cálculos propios.

CUADRO N° 25

Indicadores seleccionados: Dependencia, Vejez, Juvenil (%)
Comuna de Florida, 1990-2010

INDICE	1990	1995	2000	2005	2010
Dependencia	62,2	60,9	58,3	57,2	53,3
Vejez	25,3	28,6	28,5	39,6	45,0
Juvenil	44,1	41,7	40,2	35,3	31,6

Fuente: Cálculos propios.

Tal como se señaló, el análisis de la composición por edades de la población, en distintos momentos, permite evaluar los cambios que originan las variaciones de los componentes del crecimiento demográfico sobre ella. La fecundidad, la mortalidad y las migraciones afectarán a cada uno de los grupos que conforman la población, en forma diferencial. Estos factores dependen, a su vez, de las condiciones socioeconómicas imperantes en el país y en la región, siendo interdependientes.

El descenso de la fecundidad es, por lo general, el factor más importante que contribuye al envejecimiento de la estructura por edad; al alcanzar niveles bajos disminuye la cantidad de niños, afectando la base de la pirámide. La baja generalizada de la mortalidad afecta a todas las edades; sin embargo, si cambia en forma diferencial según las edades, su efecto sobre la estructura será también diferente. Respecto del factor migración, puede producir un envejecimiento y/o un rejuvenecimiento de la estructura en la población de origen y/o en la de destino, según sea el monto y las edades de los migrantes.

Las modificaciones experimentadas, aparte del quiebre histórico de la fecundidad de las mujeres chilenas, marcan también el camino hacia el envejecimiento de la población, vale decir, el aumento porcentual de la población de 65 años y más (adulto mayor) a través del tiempo.

Esta tendencia al envejecimiento afecta la demanda de bienes y servicios que re-

querirá la población en los próximos años. Independientemente de continuar considerando a la población-objetivo en la formulación de políticas y programas de acción social (pobreza, salud, vivienda, educación) tendrá que tomarse en consideración las necesidades adicionales que surjan en las distintas etapas del ciclo de vida de las personas, entre las que cabe mencionar: embarazo-especialmente en la adolescencia-salud materno-infantil, educación en todos los tramos de la vida, incluyendo aquellos programas dirigidos al adulto mayor, inserción y quizás prolongación de la vida activa, pensiones de vejez, problemas de salud y seguridad social, de infraestructura de servicios y, en general, adecuación del entorno familiar y social.

La estructura por edad de una población sintetiza su dinámica demográfica. No obstante su aparente sencillez, proporciona información de suma utilidad, tanto desde el punto de vista teórico como práctico.

Dada la magnitud de las consecuencias del envejecimiento para el conjunto de la sociedad, resulta indispensable conocer la composición por edades en distintos momentos. Uno de los aspectos más importantes a tener en cuenta en la implementación de acciones y programas económicos y sociales, lo constituye el impacto del envejecimiento en sectores estratégicos de la sociedad, entre los que cabe mencionar, el sistema educativo, la atención en salud, el mercado del trabajo, seguridad y asistencia social, así como el ahorro, el consumo, la inversión y otros.

Dentro del contexto Latinoamericano, en la actualidad Chile se encuentra en plena etapa de la "transición demográfica", caracterizándose como un país de estructura en "franco envejecimiento", con un 29% de su población menor de 15 años y un 7%, de 65 años y más (año 1992). La VIII Región presenta un valor a igual fecha de 30,3% de población menor de 15 años y 6,2%, de 65 años y más. Para la Provincia de Concepción, los valores son de 29,3% y 5,6%, respectivamente, con lo cual se verifica la dinámica de la Región, de la Provincia y de las Comunas, que se analizarán en detalle, a la luz de los cuadros respectivos.

Las razones del cambio experimentado por la población, se encuentran en las dos últimas décadas. A partir de 1982, el aporte porcentual de la población infantil (0-14 años) disminuyó fuertemente en el país (del 39% en 1970, descendió a 32%), tanto en hombres como en mujeres. Cabe señalar que este sector proviene de las cohortes nacidas entre 1968-81, período en que la baja de la fecundidad se intensificó, amén del aporte debido al descenso de la mortalidad en este grupo. En cuanto a los adultos mayores, siguieron creciendo en 1982 y, con mayor intensidad, las mujeres.

El importante aumento del aporte porcentual del grupo joven (15-29 años), que alcanzó el 30% en 1982, se debió a que gran parte del contingente nacido entre 1952 y 1967, proviene de una época de fecundidad alta que, no obstante incluir la etapa 1963-67 de inicio del descenso de la fecundidad, se nutrió también del ímpetu demográfico proveniente del grupo de sobrevivientes de las cohortes 1952-63.

Ya en 1992, se produjo una baja del porcentaje de los menores de 30 años aunque, en el decenio 1982-92, el grupo infantil lo hizo con menor intensidad que durante el período intercensal 1970-1982, debido en gran medi-

da, a la tendencia oscilante hacia la estabilización de la natalidad en el período 1978-91 (alrededor del 23 por mil), lo que contribuyó a frenar la baja del aporte porcentual de los menores de 15 años en el último censo, a pesar que las tendencias posteriores nos indican una fuerte disminución.

Los jóvenes de 15-29 años en 1992, sector cuyo aporte llegó al 27% en el país, nacieron entre 1963-77 y parte de ellos son sobrevivientes de un subsector de aquellos menores de 15 años que bajaron al 32% su aporte en 1982; a su vez, provienen del período en que se produjo el más fuerte descenso de la fecundidad en el país.

La población de 30 años y más también aumenta su peso porcentual en 1992, sobre todos los adultos mayores; por sexo, el envejecimiento es mayor en las mujeres, debido a una mayor sobrevivencia.

Como se mencionara, las modificaciones en la composición o estructura de la población por edad y sexo, tiene efectos sociales y económicos que, de un modo u otro, inciden a su vez, en los niveles de mortalidad y fecundidad. Sobre la base de la estructura por edad es posible elaborar indicadores de cálculo simple, pero que permiten visualizar la incidencia de ella en la sociedad, indicadores que han sido calculados para todas las Comunas en estudio, de la Provincia de Concepción. Allí se presentan los índices de dependencia, de vejez y juvenil, para los períodos 1990-2010, proyectados.

De acuerdo a estos antecedentes explicativos, se puede establecer el análisis correspondiente a las Comunas de la Provincia de Concepción, marcando la dinámica relevante de la población para los próximos 12 años, de tal manera que permitirá comprender los procesos demográficos, las eventuales correcciones en políticas de inversión, sociales, productivas y otros.

GRAFICO N° 3

Dinámica del Índice de Dependencia, Provincia de Concepción por Comunas, 1990 - 2010

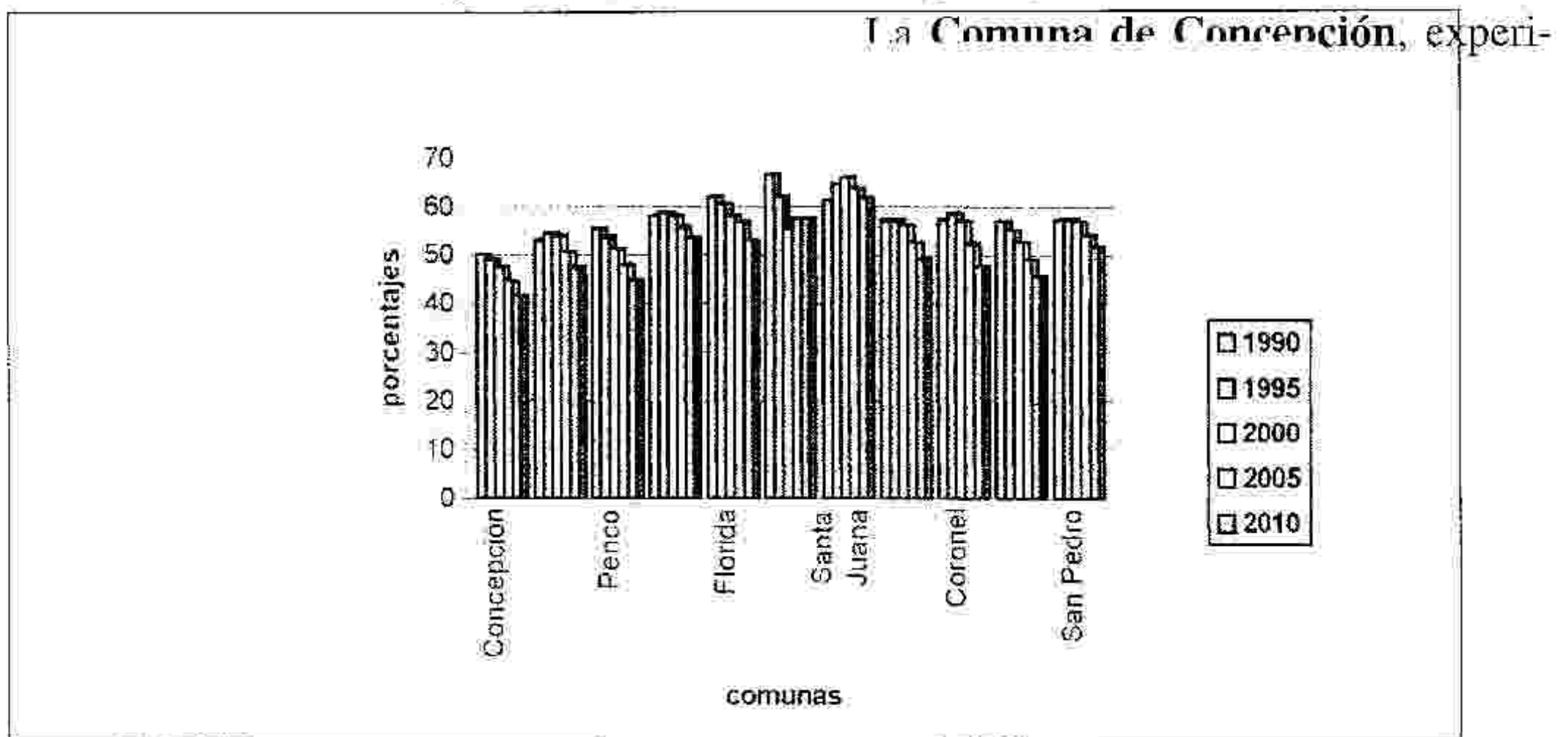


GRAFICO N° 4

Evolución del Índice de Vejez, Provincia de Concepción por Comunas 1990 - 2010

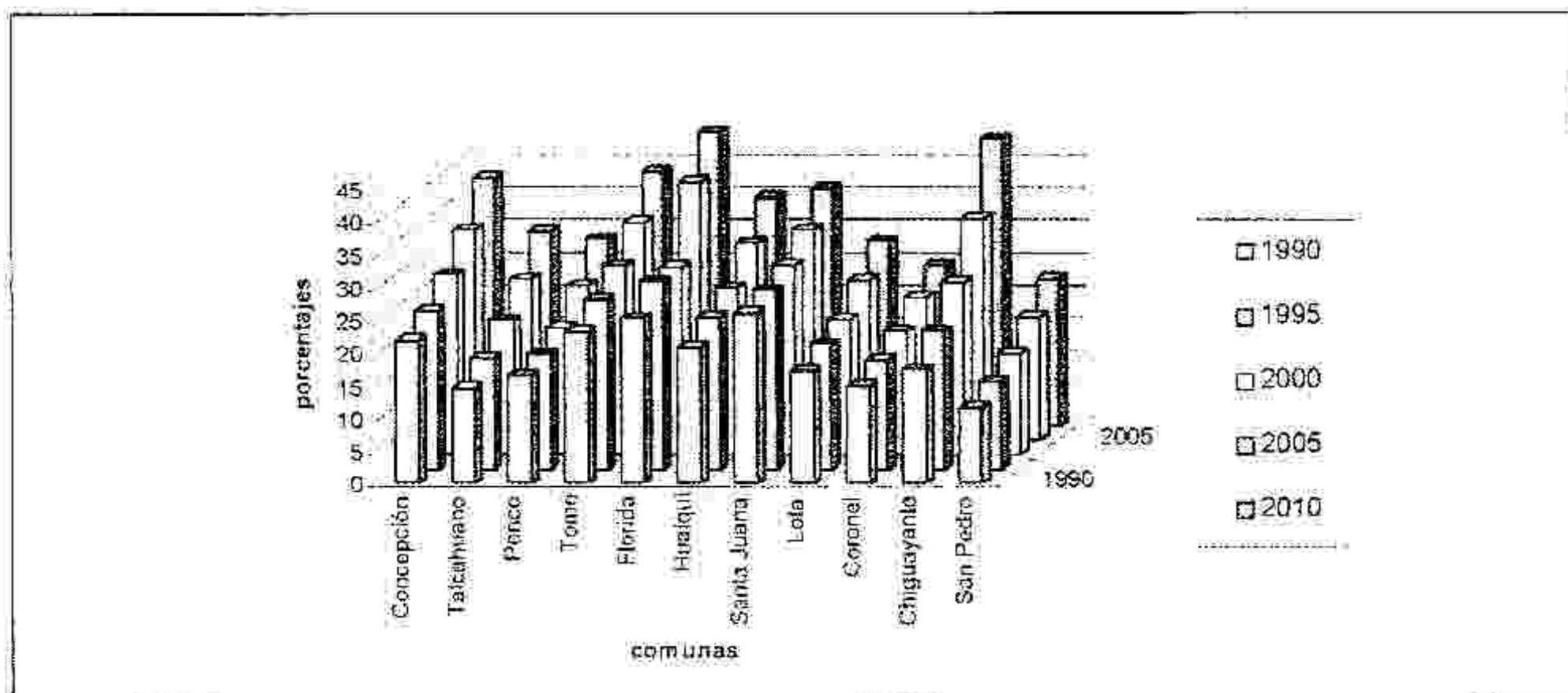
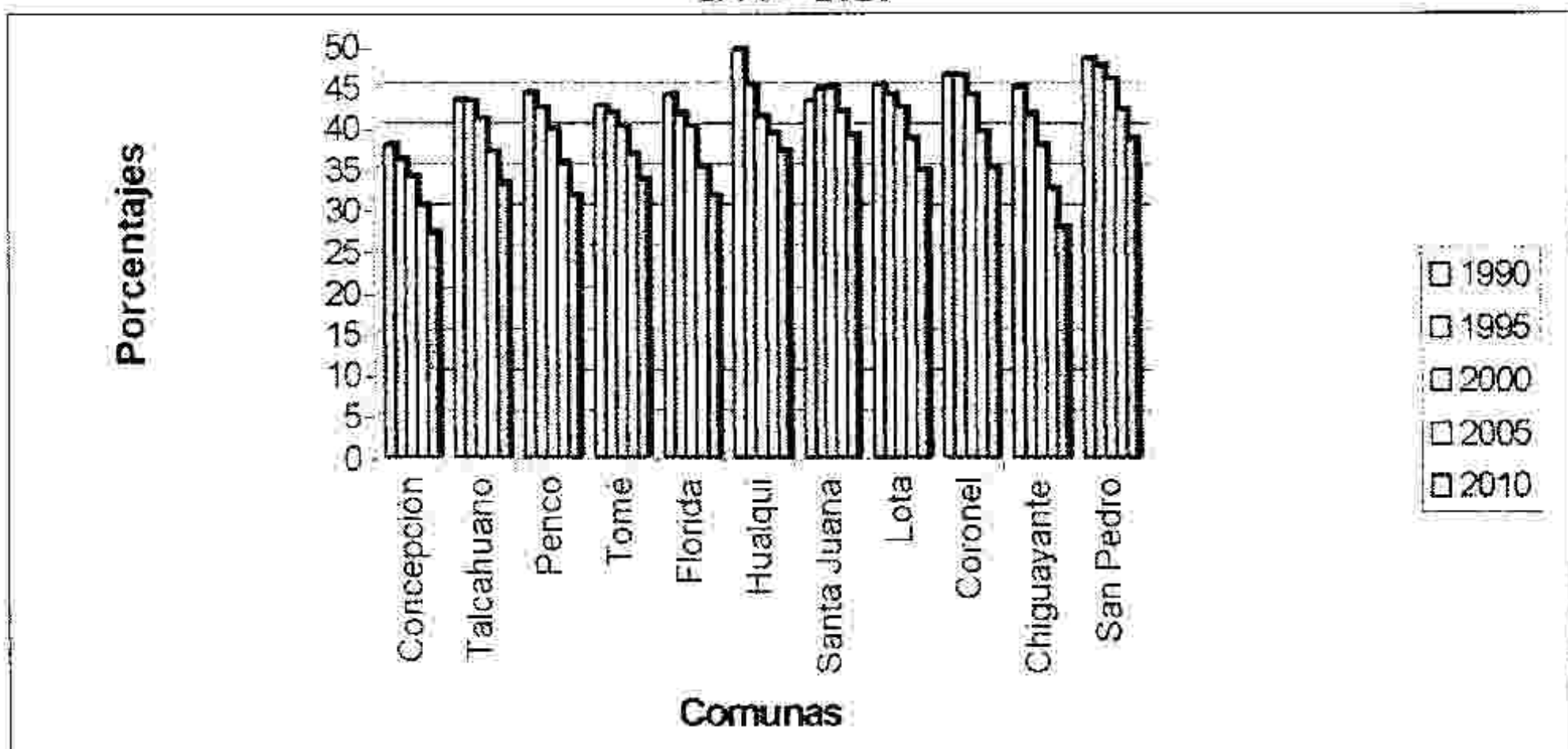


GRAFICO N° 5

Evolución del Índice Juvenil, Provincia de Concepción por Comunas 1990 - 2010



La **Comuna de Concepción**, experimentará un proceso de envejecimiento, al igual que el país, pasando de 6.0% en 1990, a 8.1% en el año 2010, repercutiendo en una disminución porcentual de la población joven, que pasará de 27.4% a 21.4% en igual período. Por su parte, la población adulta o madura (en edad laboral, 15-64 años), experimentará un crecimiento regular, de 66.6% a 70.5%, significando un incremento porcentual de 3.9% en 20 años de análisis.

Como consecuencia de lo anterior, los índices también experimentarán variaciones significativas, algunos en orden positivo, como la tasa de dependencia, que implica que la cantidad de activos aumentará, con lo cual se requerirán más fuentes de empleo, y sobre todo se consolida una población con tendencia productiva, disminuyendo la presión de los dependientes sobre ella (cambia de 50.3% a 41.8%), lo que constituye un antecedente positivo en la medida que se otorguen las posibilidades laborales.

A diferencia de la situación anterior, el incremento de los porcentajes del índice de vejez y por consiguiente, la disminución del índice juvenil, marca claramente la tendencia similar al resto del país y la Región, debiendo surgir nuevas orientaciones en las políticas sociales y privadas tendientes a cubrir las necesidades emergentes de una población que se orienta al envejecimiento sostenido, lo que repercutirá severamente en los próximos 50 años sobre las generaciones o cohortes de recambio de población madura, o en edad de trabajar.

La **Comuna de Talcahuano**, si bien es cierto experimenta el mismo proceso, al cual no escapa ninguna de las comunas en estudio, éste será más lento por grupos de edad, lo cual nos indica que el envejecimiento será más tardío. Así, la población joven pasa de 30.3% en 1990 a 24.9% en el 2010, mientras que la población en edad de vejez lo

hace de 4.4% a 7.4%, en igual período de tiempo. La población adulta o madura también variará a un ritmo inferior, cambiando de 65.3% en 1990, a 67.7% en el 2010.

La condición anterior se ilustra básicamente con la tasa de dependencia, ya que se mantendrá bastante alta hasta el 2010 (47.7%), lo que implica una fuerte presión sobre las personas en edad de trabajar, lo que eventualmente tiende a dificultar el desarrollo de una zona. En cambio, el índice juvenil se mantendrá sobre el 33%. Es el índice de vejez el que experimenta el cambio más fuerte, ya que de 14.5% en 1990, pasará a 29.7% en el 2010, lo que significa un aumento porcentual de 15.2% en 20 años.

La **Comuna de Penco**, obedece al mismo patrón indicado: disminución sostenida de la población joven, en beneficio de la población en edad madura o adulta, debido a una disminución en las tasas de fecundidad y natalidad, y un incremento en la población en edad de vejez, aunque porcentualmente bastante más lento que Concepción y Talcahuano (sólo aumenta su representación en 1.9% en 20 años), lo que puede significar cierta estabilidad en los componentes en edad de trabajar.

Por consiguiente, el índice de dependencia se mantendrá aún relativamente alto, con 44.9% en el 2010, como también el índice juvenil sostendrá cierta estabilidad. El índice de vejez pasará de 16.4% a 28.6%, con un cambio porcentual de 12.2%, inferior a Talcahuano y a Concepción (16.0%).

En la **Comuna de Tomé**, tampoco se presentan grandes variaciones en las tendencias, sólo cambian los componentes y los porcentajes, a pesar que se evidencia un proceso aún más lento que Penco. Así, la población joven descenderá en su representatividad porcentual de la composición de la población, en un 4.7%; en cambio, la pobla-

ción vieja en 2,9%, cifras bastante moderadas, considerando lo acelerado del proceso en el país y en la Región.

Este proceso más lento, se observa en el índice de dependencia, que se mantendrá sostenidamente alto hasta el 2010 e inclusive el 2020, superando el 50% (53,9%), con un descenso que sólo alcanza a 4,4%. El índice de vejez aumenta en 15,8%, cifra muy similar a Talcahuano y Concepción. El índice juvenil sólo disminuye en 9%, lo cual indica cierta tendencia de la Comuna a mantener niveles de alta fecundidad y natalidad, sobre el promedio de la Región y del país.

La **Comuna de Hualqui**, mantiene un patrón más estable en su dinámica, similar al de Chile en la década del 70, debido a su base rural importante, lo cual marca ciertas tendencias en los niveles de fecundidad y natalidad, distinto a las áreas netamente urbanas (como Concepción y Talcahuano, por ejemplo). Es así como mantiene una alta proporción de población joven (comparativamente con otras comunas ya señaladas), disminuyendo en sólo 6% entre 1990 y el 2010. La población senil aumenta en sólo 2,6%, y la madura o adulta en 3,5%, lo que permite ratificar el proceso más lento de cambio.

Obviamente, esta condición se ve reflejada en los índices correspondientes, manteniéndose muy alto el de dependencia (57,7%), como también el juvenil (37,2%) y, más moderado el de vejez (35,1%), al año 2010. Sólo el cambio de rol o actividades podrá activar otro tipo de procesos demográficos en la comuna, ya que las costumbres del lugar están asociadas a una alta natalidad y alto nivel de dependencia, conducta común en áreas rurales del país.

La **Comuna de Santa Juana** es la que aparece con los indicadores más conservadores, incluso más que Hualqui, dada su condición también de ruralidad, a pesar de la cer-

canía con la Capital regional. Es así, como mantendrá los altos porcentajes de población joven (28,1%), disminuyendo al compararlo con 1990, en sólo 2,1%; la población madura prácticamente se mantiene invariable y la proporción de población senil aumentará en 2,3%.

Esta dinámica se refleja en un alto índice de dependencia (62,1%), el mayor de la Provincia, como también en el valor superior de índice juvenil (39,1%), al año 2010; condición similar presentará el índice de vejez, que subirá en 10,3% en 20 años. Este proceso se explica por la tradición agrícola y de la explotación familiar, con altos índices de dependencia del jefe de hogar, incluso de hijos casados que quedan incorporados al hogar, aportando mano de obra sin valorar económicamente.

La **Comuna de Lota**, de tradición minera, también posee una dinámica muy similar a los enclaves urbanos-productivos, pero marcado por la crisis del carbón. Es así como la población joven disminuirá su representatividad, pasando de 31,1% en 1990, a 25,8% en el 2010; sufriendo también un envejecimiento porcentual en proporción al total de 3,4%, mientras que los habitantes en edad madura o adulta se verán incrementados en un 3,4%.

La tasa de dependencia disminuirá bajo el 50%, ingresando a una fase de mejoramiento en la carga de la población madura, manteniendo un índice juvenil relativamente alto (34,8%), mientras que el índice de vejez alcanzará a 28,3%, en el 2010.

La **Comuna de Coronel**, también vinculada al sector minero del carbón, manifiesta casi idénticas tendencias que la Comuna de Lota, disminuyendo la representatividad de los jóvenes (de 31,8% en 1990 a 26,0% en el 2010); aumento de la población adulta o madura (63,5% a 67,6%) y de la población vieja (4,7% a 6,4%).

Sin embargo, se mantienen altos niveles de dependencia (47,9% al 2010) y altos niveles de índice juvenil (35,1%), con lo cual las generaciones de recambio mantendrán cierta tendencia al crecimiento, con tasas de fecundidad y natalidad moderadas. El índice de vejez, variará de 14,9% a 24,6%.

La **Comuna de Chiguayante**, de reciente creación, obedece a los mismos comportamientos del resto de las comunas de la Provincia, pero se dificulta su proyección debido a la ausencia de base de información. Sin embargo, se visualiza estadísticamente un descenso fuerte en la representatividad de los jóvenes en la Comuna (baja de 31,0% en 1990 a 21,8% en el 2010), debido a un rápido envejecimiento (aumenta de 5,4% a 9,6%). La población adulta o madura, en cambio, experimenta un crecimiento moderado.

Es así como su índice de dependencia alcanzará al año 2010 a 45,8%, disminuyendo en 11,5% en 20 años, lo cual permite estabilizar el peso de la población a sustentar. El índice de vejez se presenta bastante explosivo, pasando de 17,4% a 44,0%, cifra anómala, pero que puede implicar un fuerte componente humano en edad senil que tiende a ocupar la comuna como espacio residencial, con mejores condiciones de espacio y calidad de vida que los otros sectores de la Provincia. Por el contrario, el índice juvenil experimentará un brusco descenso (pasa de 45,0% a 27,9%), como respuesta a la conducta de la senectud.

La **Comuna de San Pedro de la Paz**, no constituye una excepción a la dinámica expresada para todas las restantes comunas de la Provincia de Concepción, ya que a pesar de su reciente creación, las proyecciones ponen en evidencia tendencias similares, vale decir, disminución sostenida de la representación porcentual de población joven (baja de 32,7% a 27,9%), aumento moderado de la población adulta o madura (63,5% en 1990 a 65,8% en el 2010) y aumento de la población

vieja (3,8% a 6,3%).

Ello se refleja en los índices respectivos, ya que la dependencia se mantendrá sobre el 50% (52,0%), el índice de vejez alcanzará al 2010 un valor de 22,6%, manteniendo un porcentaje relativamente estable de población joven (38,7%).

La **Comuna de Florida**, de base económica agrícola muestra claramente el modelo de transición demográfica al envejecimiento, que de un valor de 25,3% el año 1990, se proyecta al 2010 a un 45,0%, en contraste con el índice juvenil que desciende de 44,1% a 31,6%. Asimismo, experimentará una disminución en su tasa de dependencia, lo que tiende a dificultar las posibilidades laborales, dada la recesión del sector productivo dominante (de 62,2% desciende a 53,3%).

Se puede deducir además, una disminución gradual del volumen total de población, con pérdida de población joven y en edad reproductiva, como también activos económicamente, quedando como habitantes estables aquellos grupos adultos mayores más arraigados al territorio.

En síntesis, y a modo de conclusión específica de estos procesos, se puede indicar que la dinámica de la población por edades en la Provincia de Concepción sigue los mismos patrones o tendencias del país, con rangos de mayor o menor celeridad en el cambio, pero que tiende entre otras cosas, al envejecimiento de la población, a la disminución de los jóvenes debido al déficit de fecundidad y nacimientos, explicados por el rol de la mujer y condiciones del modelo socioeconómico imperante y a la estabilización creciente de una población madura o adulta, en edad de trabajar que requerirá de puestos de trabajo, vivienda, espacios de uso para esparcimiento, infraestructura social, educación, salud, y otros.

4.2. Caracterización Socioeconómica

4.2.1. Características generales

Para este efecto, no existen antecedentes considerados confiables en el nivel comunal, en lo que dice relación con ingresos, de tal forma que se utilizará la información disponible que corresponde a la CASEN 1994, y los antecedentes censales de Población activa, no económicamente activa, y número de cesantes, según el censo de 1992.

Al año 1989-90, según información de SERPLAC VIII Región, y basado en el mapa de la extrema pobreza del año 1982 y el puntaje promedio comunal, según la ficha CAS II, de 1990, la situación provincial se manifestaba con grandes dicotomías de desarrollo internas y aún más complejas con la visión regional.

En esta época, Concepción y Talcahuano

evidencian los mejores niveles Socioeconómicos de su población. La primera comuna se ubicaba entre el cuarto y quinto quintil, vale decir, presentaban los menores déficit en Educación, Salud, vivienda y necesidades básicas. Talcahuano en el quinto quintil, concentraba los mejores indicadores de la región.

En contraste a la anterior condición, aparecen Florida, Hualqui y Santa Juana, localizadas en el primer quintil, reflejando el mayor déficit social, considerando las mismas variables.

En una situación relativamente mejor, aparece Tomé, en el segundo quintil, asignado por la CAS II de 1990.

En el tercer quintil, con posibilidades de mejoramiento sostenido se ubican las Comunas de Coronel, Lota, Penco y Lebu.

La situación social del Concepción Metropolitano, se expresaba según lo mues-

CUADRO N° 26
Concepción Metropolitano: Indicadores Sociales Comunales, 1990

Comuna	Desnutrición 0-14 años (%)	Indigente grupo A (%)	Analfabetismo, > 15 años (%)	Tasa de desocupac. (%)	Jefe de hogar mujer (%)	Sin llave de agua en la viv. (%)	Pozo negro y no dispone (%)
Concepción	6,36	19,39	3,34	11,2	17,81	16,55	17,66
Talcahuano	6,14	14,46	3,66	5,2	16,35	9,20	6,13
Penco	10,78	23,73	4,77	15,9	18,81	43,17	53,52
Tomé	7,32	14,52	3,53	19,9	24,48	28,63	43,08
Lota	4,90	21,88	5,59	12,2	14,77	16,00	26,89
Coronel	9,80	27,24	8,39	13,6	16,82	34,28	51,14
Conc. Met.	6,90	18,66	4,15	10,2	17,59	18,27	21,70
Región	6,79	26,72	8,02	9,9	18,80	39,04	42,73

Fuente: CASEN 1990, Estrategia Regional de Desarrollo 1990-95

(1) se excluye la comuna de Florida, por encontrarse fuera del área de estudio

(2) las comunas de Chiguayante y San Pedro no existían.

tra el siguiente cuadro.

Aquí se evidenciaba, que en estado de materia nutricional de los menores de 0-14 años, era la Comuna de Penco la que presentaba proporcionalmente los mayores déficit, situación que se repetía en los servicios básicos de la vivienda. En relación a la desocupación, la comuna de Tomé presentaba los mayores valores, duplicando el valor regional.

El indicador que refleja la situación de vulnerabilidad familiar, corresponde a las familias cuyo jefe de hogar es una mujer. La comuna de Tomé concentraba casi la cuarta parte de sus hogares en esta categoría, siendo el promedio regional de 18.8%. La tasa de analfabetismo aparece en el Concepción metropolitano con la mitad de la regional, siendo Coronel la que ostentaba el porcentaje más alto dentro del área.

Los niveles de indigencia dentro del Concepción metropolitano fluctuaban entre un 24% en la comuna de Penco y un 7.89% en la comuna de Talcahuano, siendo el promedio regional de 18,5%.

Era evidente los altos déficit por los que atravesaban las comunas de la región, al igual que gran parte del país, por lo cual la condición socioeconómica era precaria, más aún que la VIII Región poseía los mayores niveles de pobreza e indigencia, como asimismo altas tasas de desocupación, siendo superada solamente por la VII Región, siendo esta la realidad a partir de la cual se centrará el análisis posterior y proyectivo.

La condición Socioeconómica general tiende a mejorar entre los años 1992-1994, al considerar los antecedentes de la encuesta CASEN de ambos años, estableciéndose las siguientes cifras comparativas para la Provincia de Concepción.

CUADRO N° 27
Niveles de pobreza e indigencia Provincia de Concepción, 1992-1994
(en porcentajes del total)

Área geográfica	Indigencia 1992	Indigencia 1994	Diferencia 1992-94	Pobreza 1992	Pobreza 1994	Diferencia 1992-94
Concepción	8.6	7.4	-1.2	29.1	26.8	-2.3
Talcahuano	16.1	8.4	-7.7	47.5	31.4	-16.1
Penco	13.5	17.1	+3.6	51.1	50.5	-0.6
Tomé	14.8	10.4	-4.4	51.6	39.8	-11.8
Florida	15.8	11.8	-4.0	34.6	43.4	+8.8
Hualqui	22.2	15.0	-7.2	53.8	57.4	+3.6
Santa Juana	14.8	19.3	+4.5	44.0	46.7	+2.7
Lota	23.9	25.3	+1.4	57.2	66.2	+9.0
Coronel	18.6	21.0	+2.4	60.0	45.5	-14.5

Fuente: MIDEPLAN, SERPLAC VIII Región, CASEN 1992-1994. Cálculos propios.

(1) Las comunas de Chiguayante y San Pedro no existían.

Según lo muestran las cifras, el comportamiento de los niveles de indigencia y de pobreza en la provincia de Concepción es bastante dicotómico y errático, según los efectos de las políticas sociales y los vaivenes de las economías locales y regionales. Es así, como en algunas áreas comunales se visualiza un franco descenso, pero en otras experimenta un brusco aumento, tanto en los volúmenes de indigencia, como de pobreza.

En un sentido positivo evolucionan en los niveles de indigencia, las comunas de Talcahuano, Hualqui, Tomé y Concepción, con una disminución porcentual de 7,7%, 7,2%, 4,4% y 1,2%, respectivamente entre 1992 y 1994. Negativamente, evolucionan las comunas de Santa Juana, Penco, Coronel y Lota, con un aumento en sus niveles de indigencia de 4,5%, 3,6%, 2,4% y 1,4%, respectivamente, entre ambos períodos de medición. (gráfico 6 y mapa 4)

No obstante lo anterior, comunas tales como Hualqui, aumentan en su nivel de pobreza, sólo superando ciertas barreras de indigencia, con lo cual un número importante de población no supera la línea correspondiente, lo cual nos indica que la superación de la pobreza es más difícil que mejorar los niveles de indigencia.

Al comparar el cambio en el porcentaje

de pobreza, que incluye a los indigentes y a los pobres no indigentes, destaca la fuerte disminución de esa condición en las comunas de Talcahuano, Coronel y Tomé (disminuye en 16,1%, 14,5% y 11,8%, respectivamente); en cambio Concepción y Penco experimentan un proceso más leve de solo 2,3% y 0,6% de mejoramiento en la condición de pobreza. Valores negativos, por lo tanto aumento de los niveles, experimentan las comunas de Lota, Florida, Hualqui y Santa Juana, siendo la primera mencionada la que presenta los mayores valores, asociado a la crisis laboral del carbón, pérdida del trabajo, desaparición de labores secundarias, cesantía, etc..

La situación de Florida, Hualqui y Santa Juana se explicaría por las condiciones del sector productivo agrícola, que también sufre fuertes contracciones en el período, además que se dificulta el acceso de los habitantes al mejoramiento social impulsado por el gobierno, debido a factores culturales y educacionales.

Los valores de indigencia y pobreza siguen siendo comparativamente altos relacionados con la media nacional (en el año 1992 era de 8,9% la indigencia y 32,8% la pobreza y, en el 1994 alcanzó a 8,0% y 28,5%, respectivamente). Sólo la Comuna de Concepción presenta valores inferiores a dichos porcentajes nacionales.

PROVINCIA DE CONCEPCION

