



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Sistema de Financiamiento Universitario, aportes para una discusión

Luis Améstica Rivas
Vicerrectoría de Asuntos Económicos

Concepción - Chillán, Junio 2007



www.ubio.cl



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Temática

¿Quién es quién en el Sistema Universitario?

¿Características Universidades Estatales v/s Privadas?

¿Instrumentos de Financiación?

¿Rol del Estado y nueva LOCE?



www.ubiobio.cl



Sistema universitario chileno actual

Instituciones que formaban el sistema universitario chileno hasta 1980

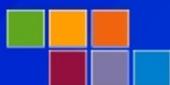
Univ. CRUCH (hasta 1980) cantidad: 8	
Estatales cantidad: 2	Privadas cantidad: 6
U. Chile	U. Católica de Chile
U. Técnica del Estado	U. Católica de Valpo.
	U. Católica del Norte
	U. Concepción
	U. Austral de Chile
	U. T. Fed.Santa María



Universidades	
Univ. CRUCH cantidad: 25	
Estatales cantidad: 16	Privadas cantidad: 9
Tradicionales	
U. Chile	U. Católica de Chile
U. Santiago de Chile (ex U. Técnica del E.)	U. Católica de Valpo.
	U. Católica del Norte
	U. Concepción
Derivadas	U. Austral de Chile
U. de Tarapacá	U. T. Fed.Santa María
U. Arturo Prat	
U. de Antofagasta	Derivadas
U. de La Serena	U. Catól. de Ss. Conc.
U. de Playa Ancha	U. Católica del Maule
U. de Valparaíso	U. Católica de Temuco
U. Metr. De Cs. De Euic.	
U. Tec. Metropolitana	
U. de Talca	
U. Bío Bío	
U. de La Frontera	
U. de Los Lagos	
U. de Magallanes	

Univ. Privadas cantidad: 35
U. Aconcagua; U. Academia de H. Cristiano; U. Adolfo Ibañez; U. Alberto Hurtado; U. A. Bello; U. Autónoma de Chile; U. Bdo. O'Higgins; U. Bolivariana; U. C.C. Silva Henríquez; U. Chileno-Británica de Cultura; U. Central; U. Arcis; U. Uniacc; U. Cs. de la Inform.; U. de las Américas; U. de los Andes; U. de Rancagua; U. de Viña del Mar; U. del Desarrollo; U del Mar; U. del Pacífico; U. Diego Portales; U. Finis Terrae; U. G. Mistral; U. Iberoamericana de Cs. y Tec.; U. Inter. Sek; U. La Republica; U. Marítima de Chile; U. Mayor; U. M. de Cervantes; U. Regional Sn. Marcos; U. Sto. Tomás; U. Sn. Sebastián; U. Tec. De Chile; U. Adventista de Chile.

Fuente Estadísticas del Consejo Superior de Educación, consultadas en www.cse.cl en enero de 2007.





Instrumentos de Asignación de Recursos

REGULADA

INSUMOS	C1	C2	RESULTADOS
	C4	C3	
<p><i>(Aportes directos de libre disposición)</i></p> <p>Aporte fiscal directo (AFD) para Universidades estatales y privadas Tradicionales y derivadas de ellas Convenio Universidad de Chile</p>		<p><i>(Asignación por fórmulas)</i></p> <p>Aporte Fiscal Indirecto (AFI)</p>	
<p><i>(Financiamiento a estudiantes)</i></p> <p>Fondo Solidario de Crédito Universitario (Ley 19.287)</p> <p>Crédito con Garantía del Estado (Ley 20.027)</p> <p>Crédito CORFO de Pregrado</p> <p>Programa becas de pregrado</p> <p>Programa becas nacionales de postgrado (MIDEPLAN)</p> <p>Programa Formación de RR.HH. y becas de postgrado (CONICYT).</p>		<p><i>(Asignación por contrato de desempeño y fondos competitivos)</i></p> <p>Convenios de Desempeño. Fondo competitivo para el Mejoramiento de la Calidad y Desempeño de la Educación Superior. Fondo de Desarrollo Institucional. FONDECYT. FONDEF. Programa de Unidades Regionales de Desarrollo Programa de Unidades Regional de Desarrollo Científico y Tecnológico. Programa Bicentenario de Ciencia y Tecnología FONIS. Fondo ALMA para el desarrollo de la astronomía. Iniciativa Milenio. Cátedras Presidenciales de Ciencias. Sistema de donaciones, art. 69 Ley 18.691</p>	

MERCADO

Fuente: J. J. Brunner (2007)





Características del sistema universitario actual.

Características	Universidades Estatales (pertenecen al CRUCH*)	Universidades Privadas de carácter público (pertenecen al CRUCH*)	Universidades Privadas (no pertenecen al CRUCH*)
Aporte Fiscal Directo (AFD)	Reciben AFD	Reciben AFD	No reciben AFD
Aporte Fiscal Indirecto (AFI)	Participan del AFI	Participan del AFI	Participan del AFI
Fondo Solidario de Crédito Universitario (FSCU)	Reciben aportes para FSCU	Reciben aportes para FSCU	No reciben aportes para FSCU
Investigación y Desarrollo	Alta	Alta	Mínima
Control del Estado	A través de: 1. Contraloría General de la República 2. Representantes del Presidente de la República en Juntas Directivas	No tienen	No tienen
Leyes del Sector Público	Se les aplican todas, exceptuando los aportes para financiar tales aplicaciones	No les afectan	No les afectan
Tipificación de su personal	Funcionarios públicos	Sector privado	Sector privado
Plazo para endeudamiento por inversiones	Dentro de período presidencial	Ilimitado	Ilimitado
Acreditación	Voluntaria para todo el sistema		

Fuente: Consorcio Consejo de Rectores (2007)





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

AFD (APORTE FISCAL DIRECTO)

Se distribuye en un 95% fijo por institución del Consejo Rectores históricamente, y de un 5% variable según ranking de productividad)

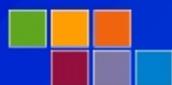


www.ubiobio.cl



Instituciones	Aporte Fiscal Directo			%
	95%	5%	Total	
U. de Chile	24.374.562	981.372	25.355.934	20,7%
P. U. Católica	15.212.770	643.987	15.856.757	12,9%
U. de Concepción	8.761.768	415.436	9.177.204	7,5%
U. Católica de Valparaíso	6.531.858	358.549	6.890.407	5,6%
U. Tec. F. Sta. Maria	5.639.268	535.682	6.174.950	5,0%
U. de Santiago de Chile	8.029.399	246.307	8.275.706	6,7%
U. Austral de Chile	6.094.777	231.601	6.326.378	5,2%
U. Católica del Norte	5.657.740	342.424	6.000.164	4,9%
U. de Valparaíso	2.538.251	91.132	2.629.383	2,1%
U. de Antofagasta	2.467.586	73.634	2.541.220	2,1%
U. de la Serena	2.429.257	146.251	2.575.508	2,1%
U. de Bio Bio	2.380.251	140.918	2.521.169	2,1%
U. de la Frontera	2.470.915	156.599	2.627.514	2,1%
U. de Magallanes	1.223.876	49.970	1.273.846	1,0%
U. de Talca	6.129.913	605.818	6.735.731	5,5%
U. de Atacama	1.183.115	49.653	1.232.768	1,0%
U. de Tarapacá	4.001.731	439.772	4.441.503	3,6%
U. Arturo Prat	1.627.808	27.101	1.654.909	1,3%
U. Metropolitana Cs. de la Ed.	3.195.787	78.873	3.274.660	2,7%
U. de Playa Ancha Cs. de la Ed.	1.311.788	69.810	1.381.598	1,1%
U. Tecnológica Metropolitana	1.636.411	84.355	1.720.766	1,4%
U. de los Lagos	1.566.204	116.120	1.682.324	1,4%
U. Católica de Maule	827.286	155.620	982.906	0,8%
U. Católica de S. Concepción	604.726	36.191	640.917	0,5%
U. Católica de Temuco	681.486	58.538	740.024	0,6%
Total CRUCH	116.578.533	6.135.713	122.714.246	100,0%

Fuente: Mineduc





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

¿Cómo es explicado?

* Lugar entre las 25 Universidades del Cruch (o entre “pares”)

* Monto \$ obtenido sobre el total del fondo

* Porcentaje de participación(%)

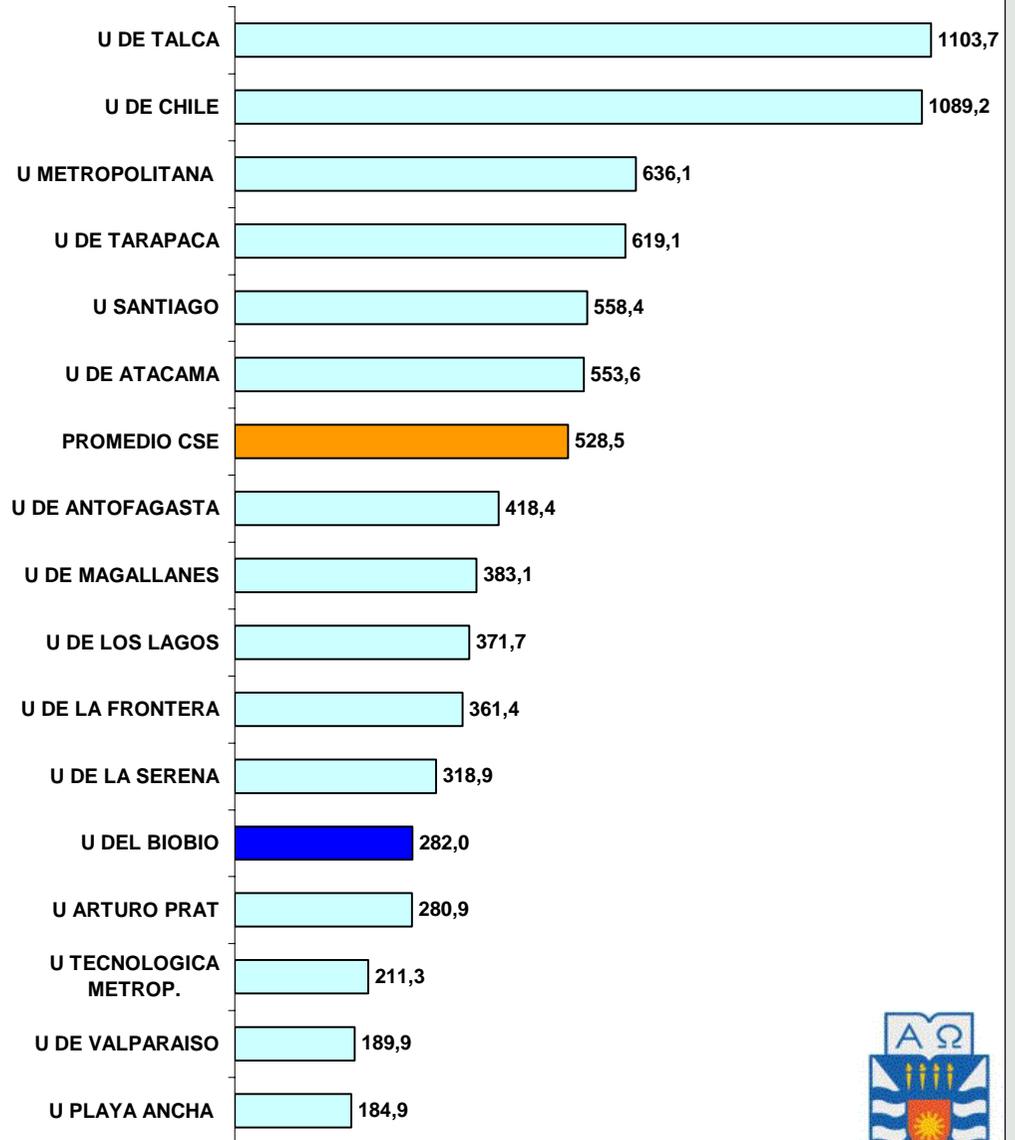
* Monto \$ obtenido pércapita (Matrícula ó JCE)

* Grado de avance institucional (anual)

Monto \$ AFD Total U.Estatales / Alumnos

Elab.: VRAE, Junio 2007

Fuente: Bases Mineduc - Aportes AFD 100%, Bases INDICES CSE (2006)



Nota: U.de Valparaiso: incremento su matricula año 2002:8327 - ano2006:13847





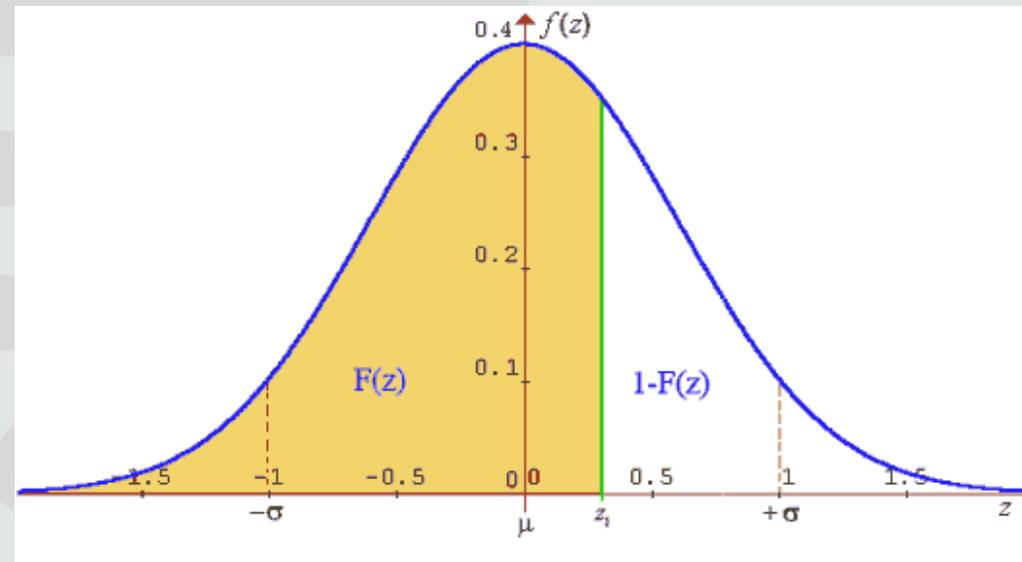
¿Cómo calcula el AFD5%?

- 5 variables explican este indicador (ponderadores):

Alumnos / Carrera	1,0%
Alumnos / JCE	15,0%
JCEg / JCE	24,0%
Proyectos / JCE	25,0%
Suma Publicaciones (*) / JCE	35,0%

Normalización de datos
(z), dado que son
variable distintas, antes
de aplicar
ponderadores

(*) ISI + 0,33Scielo





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

AFI (APORTE FISCAL INDIRECTO)

Se distribuye para todas las instituciones de Educación Superior en base a los 27.500 mejores puntajes PSU



www.ubiobio.cl



¿Cómo se calcula el AFI?

- Premia a los mejores puntajes, según tramos
- 27.500 mejores puntajes nacionales (todas las universidades; privadas y Cruch)
- Encasillamiento del n° de estudiantes, según puntaje (en rangos)
- Asignación económica por cada puntaje (decreciente) entregada a la institución educacional

Rangos de Puntajes 2006 para AFI 2007

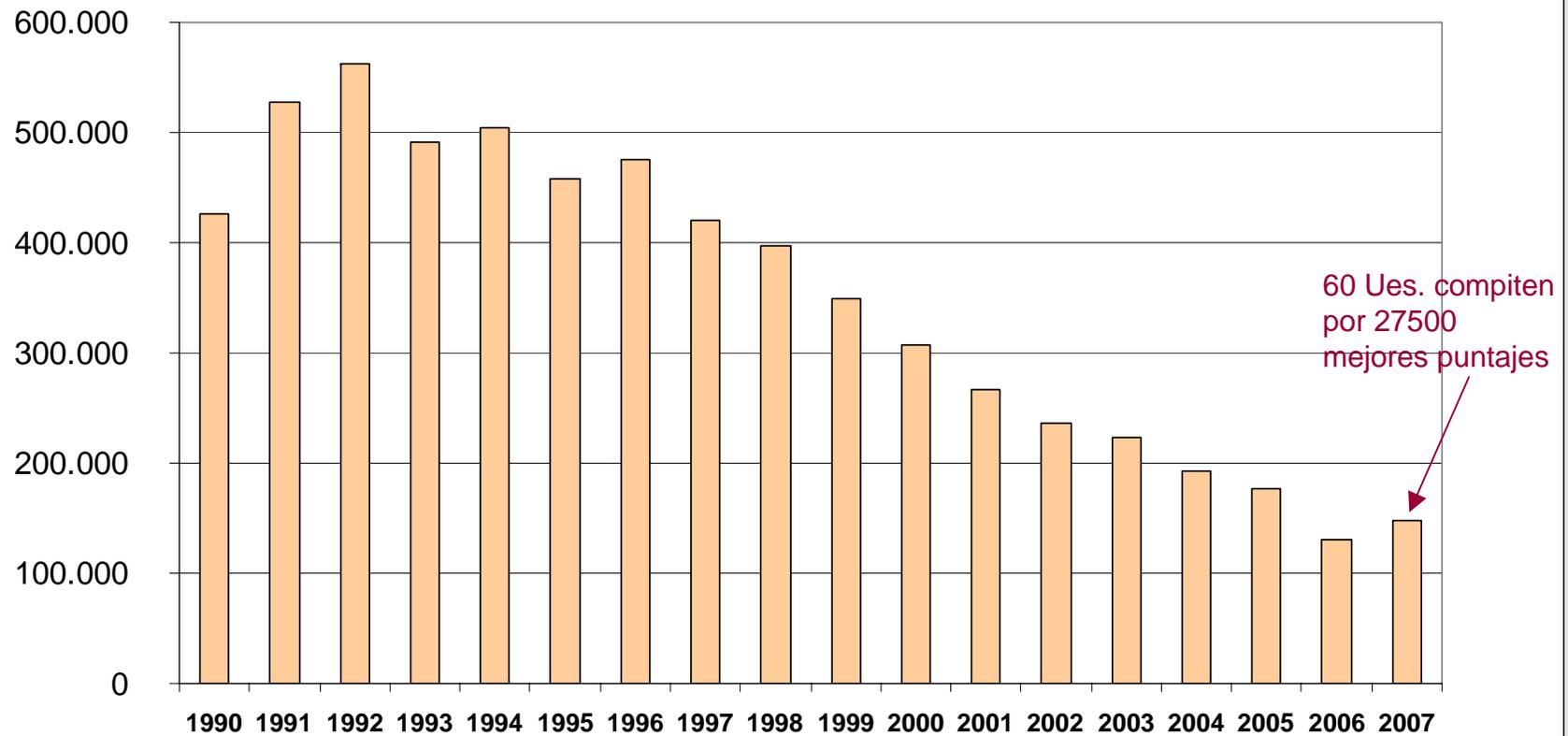
Puntaje 2006	591.0-606.5	607.0-626.5	627.0-651.0	651.5-687.0	687.5.0-840.0
Monto 2006 por alumno en \$	105.790	317.371	634.742	952.113	1.269.485





Evolución \$ Aporte Fiscal Indirecto - AFI U. del Bío-Bío (1990-2007)

Montos actualizado según IPC



Fuente: Elaboración propia a partir de bases Mineduc, 2007.





INVERSION POR RUBRO Enero-diciembre, en UF			
Lugar		Rubro	2002
02	01		
1	2	Grandes tiendas	3.848.834
2	1	Telecomunicaciones	3.611.783
3	3	Bancos	1.697.593
4	4	Bebidas gaseosas	1.491.921
5	8	Antigripales y analgésicos	1.407.088
6	6	Juguets y jugueterías	1.390.082
7	9	Colegios y universidades	1.246.108
8	15	Supermercados	1.192.531

Fuente: Publimark 2002

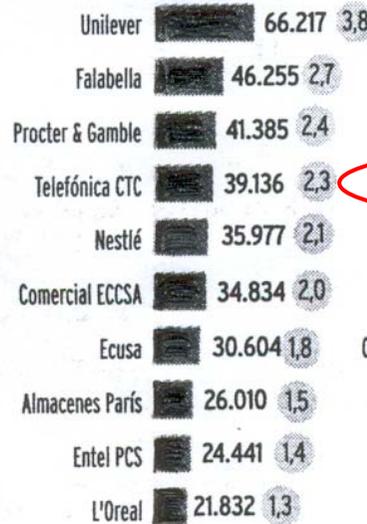
Gasto Publicidad
Año 2002 M\$ 20.864.-
Año 2004 M\$ 27.800.-

AFI 2005
M\$ 17.695.-

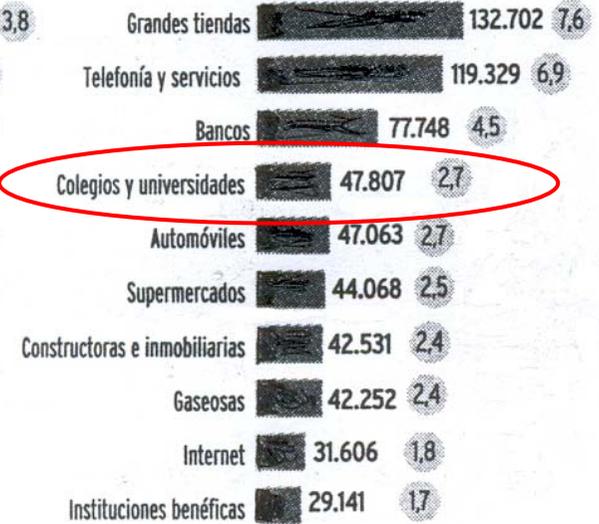
Gastos en publicidad

Datos de 2004, en miles de dólares
(tipo de cambio del 30/12/2004)

Los principales avisadores



Rubros más publicitados



% de la inversión total

Nota: Los valores expresados corresponden al cálculo de Megatime sobre la base de las tarifas publicadas por los diferentes medios donde se avisa, sin considerar los convenios y descuentos que éstos mantienen con los diferentes avisadores, y que se mantienen en reserva.

Fuente: Megatime

LA TERCERA Sábado 5 de febrero de 2005





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

DONACIONES

Mecanismo que permite a las empresas realizar aportes que reciben un beneficio tributario de hasta un 50% del monto donado. (Art.69° de la ley 18.681)

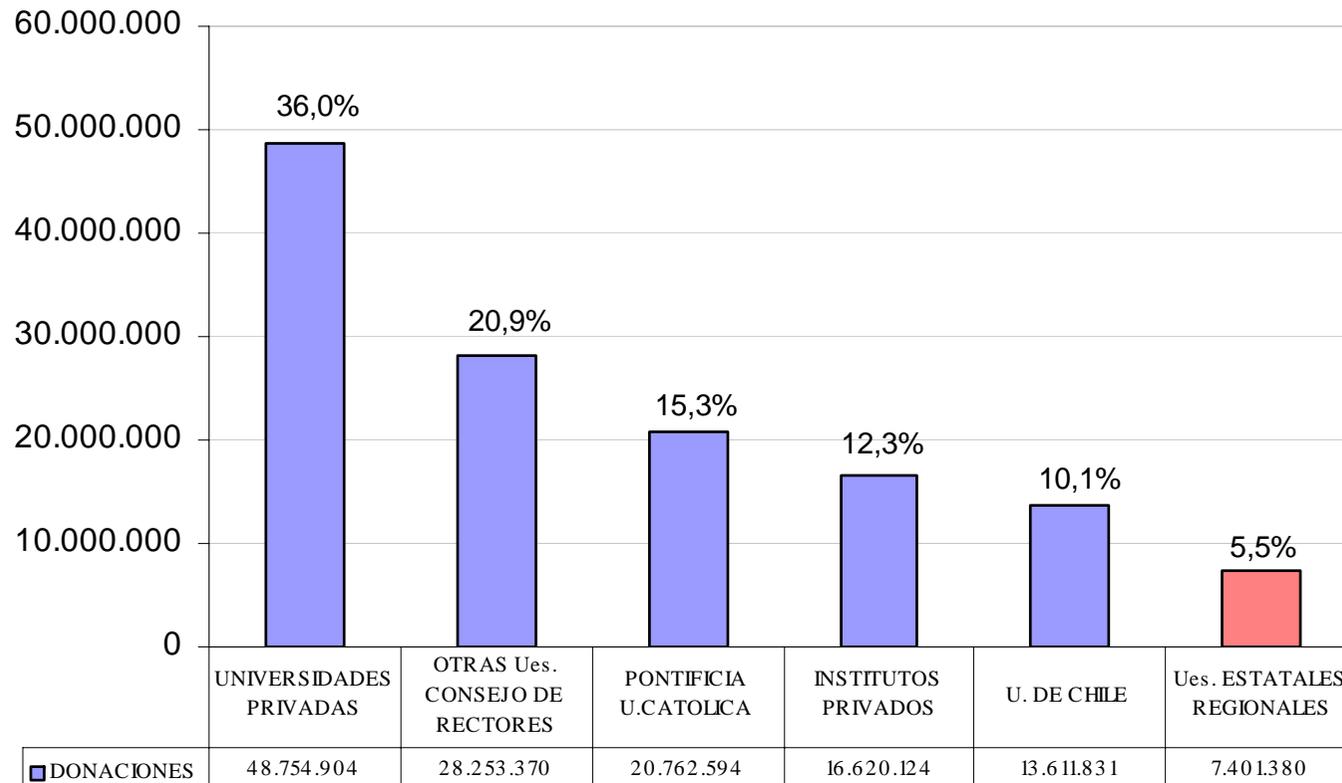


www.ubiobio.cl



DONACIONES TOTALES EDUCACION SUPERIOR 1998-2003

(Total M\$ actualizado según IPC)



(*) El 65% de las donaciones se concentra en RM

Fuente: Elaboración propia a partir de datos Mineduc





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

DONACIONES DE PRIVADOS A UNIVERSIDADES 2006

Ranking de las primeras 10 beneficiadas

Entidad Educacional	Donación Obtenida (\$)
Universidad de Los Andes	4.332.706.963
Universidad Católica de Chile	3.486.612.586
Universidad de Chile	1.347.130.328
Universidad Alberto Hurtado	1.198.153.019
U.Técnica Federico Santa María	703.338.864
Universidad Austral de Chile	389.437.568
Universidad de Viña del Mar	328.693.979
Universidad del Desarrollo	283.184.584
Universidad Católica del Norte	224.192.211
Universidad Diego Portales	181.831.607
Otras	2.126.730.915
Total Donado por Privados	14.602.012.624

Publicado Diario Financiero del 04/06/2007

Fuente: Mineduc

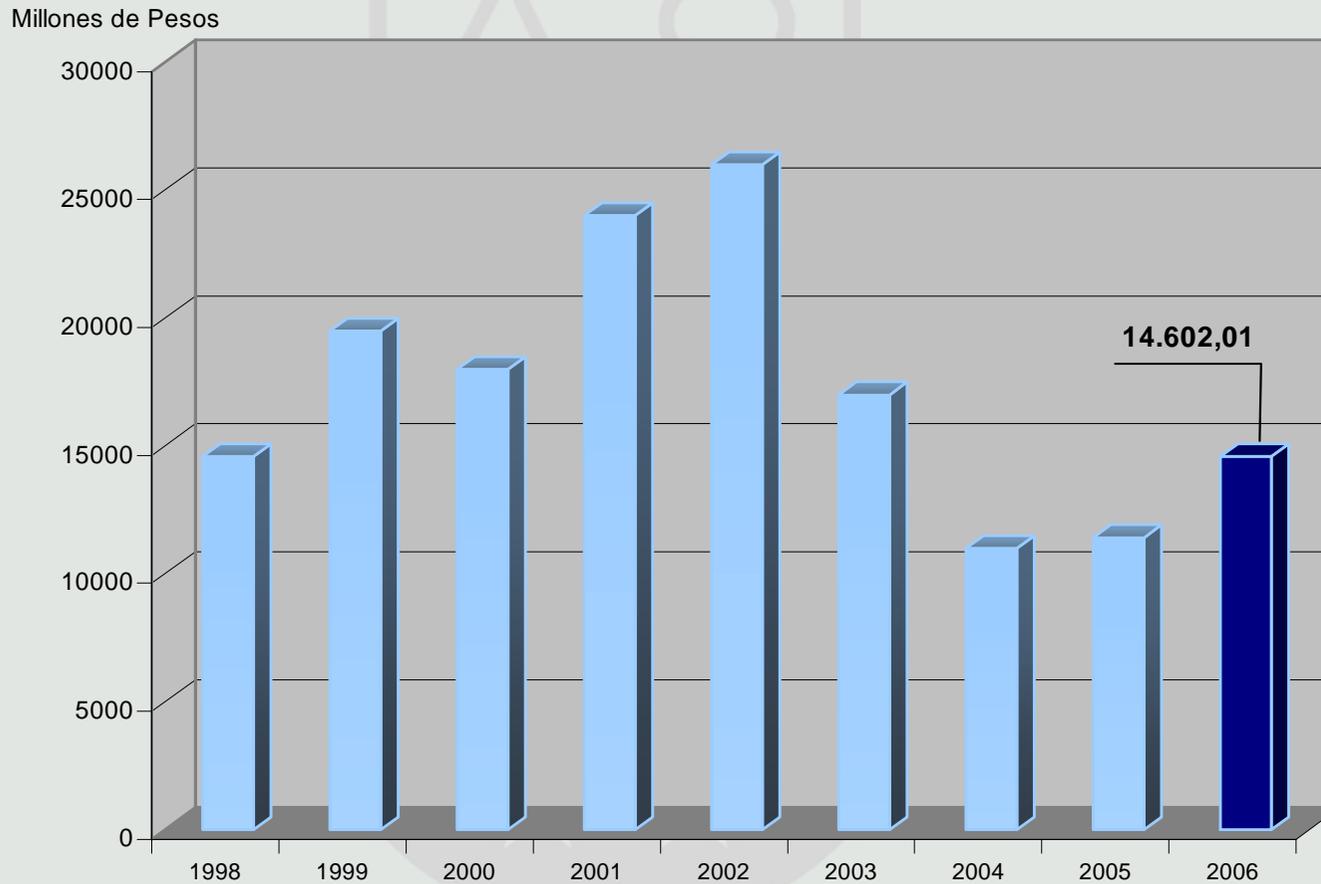


www.ubiobio.cl



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Evolución Total de Donaciones a Universidades (1998-2006)



Publicado en Diario Financiero del 04/06/2007
Fuente: Mineduc



www.ubiobio.cl



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

FONDOS CONCURSABLES

Mecesup (Fondo mejoramiento de la ES)
FDI (Fondo de Desarrollo Institucional)



www.ubiobio.cl



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Mecesup ha permitido “apalancar” recursos para financiar inversiones en infraestructura, equipamiento, perfeccionamiento y asistencia técnica. Iniciativas generadas al interior de las unidades académicas.

M\$ 1.166.767,5



M\$ 3.750.422,5



Fuente: Dirección de Finanzas - VRAE (Mayo, 2007)





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

AYUDAS ESTUDIANTILES
(crédito para pago de aranceles)
Fondo Solidario de Crédito Universitario
Crédito con Garantía Estatal-CUGE Ley 20.027
Crédito Corfo para pregrado
Becas Mineduc



www.ubiobio.cl



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

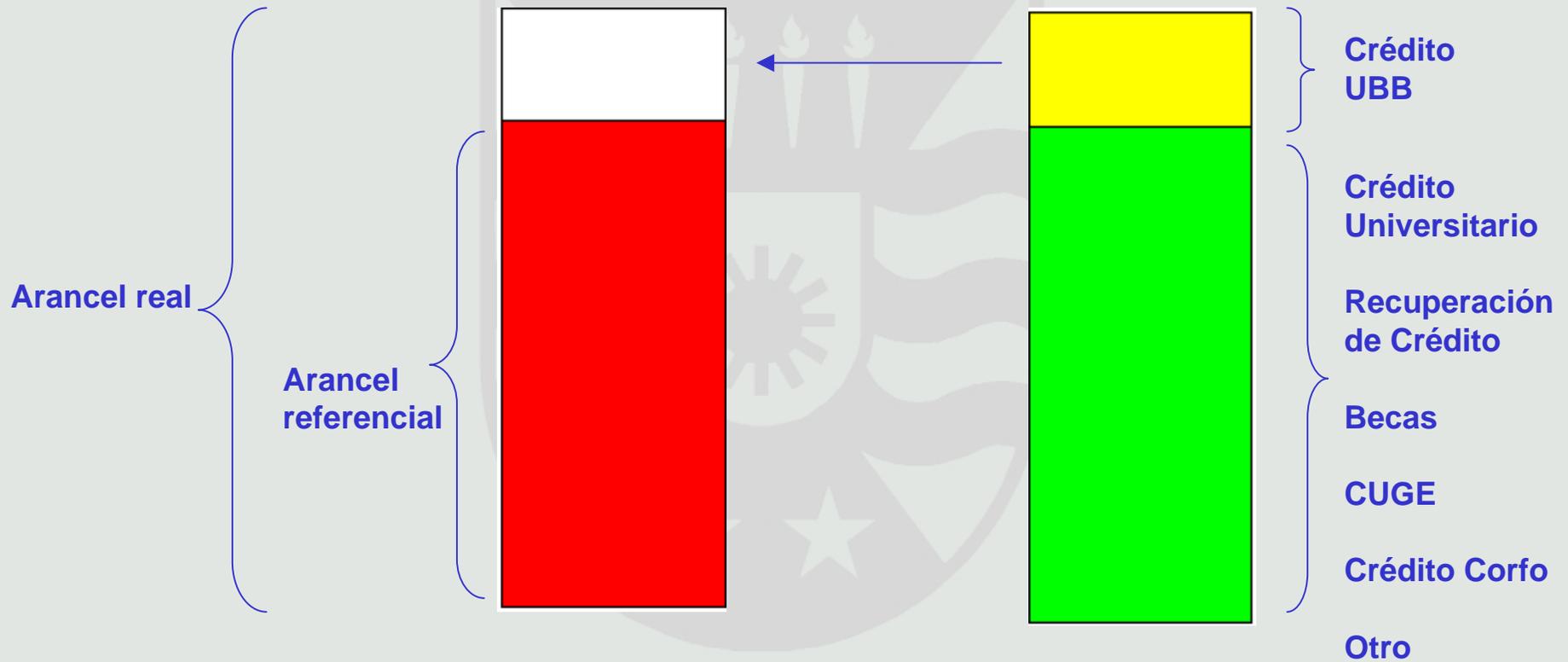
¿ARANCEL REAL v/s ARANCEL REFERENCIAL?



www.ubiobio.cl



Propuesta Mineduc-Confech(Agosto 2005)





Propuesta Mineduc (Agosto '05)

- Estrategia del Mineduc con la CONFECH
- Nuevo Modelo de Asignación
 - 100% DE ARANCEL DE REFERENCIA (I / II /III Q 475 pts.)
 - COBERTURA 20-90 % IV Q
 - BECAS I / II Q: 550 ptos.
 - ASIGNACION CENTRALIZADA Y TEMPRANA
 - ESTRATIFICACION DE LAS UNIVERSIDADES SEGÚN INDICADORES
 - ARANCELES DE REFERENCIA(AR) POR CARRERA Y POR ESTRATO
 - POROSIDAD DE MODELO (Subir/bajar)
 - CRECIMIENTO CONTROLADO DE OFERTA (6%)
 - “COMPROMISO” DE UNIVERSIDADES (Complementar AR)





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Indicadores de Estratificación para la fijación de “Arancel referencial” por Universidad y carrera

- **CALIFICACION Y EFICIENCIA DE DOCENTES**
 - JCE con DOCTORADO y MAGISTER/alum.preg. : 18%
 - Tasa de titulación oportuna % alumnos titulados t+d: 20%
 - Tasa retención 1° año: 20%
- **INDICADORES ACADEMICOS**
 - N° Proy.Fondecyt/(JCE Dr. y Mag) : 21%
 - N° Púb. ISI y Scielo/(JCE Dr. y Mag): 21%

Fuente: Mineduc (2005)





UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO
La Libertad del Conocimiento

Estratificación de Universidades

- **GRUPO A**

- Universidad de Chile Pontificia Universidad Católica de Chile Universidad de Concepción

- **GRUPO B**

- Pontificia Universidad Católica de Valparaíso Universidad Técnica Federico Santa María Universidad de Santiago de Chile Universidad Austral de Chile Universidad Católica del Norte Universidad de Valparaíso Universidad de La Frontera Universidad de Talca

- **GRUPO C**

- Universidad de Antofagasta Universidad de La Serena **Universidad del Bío- Bío** Universidad de Magallanes Universidad de Tarapacá Universidad Arturo Prat Universidad de Playa Ancha de Ciencias de La Educación Universidad de Los Lagos

- **GRUPO D**

- Universidad de Atacama Universidad Metropolitana de Ciencias de La Educación Universidad Tecnológica Metropolitana Universidad Católica del Maule Universidad Católica de La Santísima Concepción Universidad Católica de Temuco

**NOTA : Ues ORDENADAS
DENTRO DE GRUPO POR
ANTIGUEDAD**





Consideraciones finales

- Compromiso del Gobierno (Aumento histórico de ayudas a los estudiantes)
- Regulación del ARANCEL REFERENCIAL (Reajuste del Sector Público) y Oferta de vacantes (6%)
- Autonomía fijación Arancel Real (teniendo en cuenta impacto del arancel referencial)
- Focalización social de ayudas (UBB)
- AR: Porosidad del Modelo (SUBIR O BAJAR)
- Modelo no se ajusta a la conveniencia de ninguna Universidad
- Acreditación Institucional y “Accountability” (dar cuenta pública)
- Inequidades consecuencia ser Universidad del Bío Bío:
(1) Derivada (2) Estatal (3) Regional
- Las Ues. del Consejo de Rectores (CRUCH) ¿intereses particulares o corporativos?
- Dentro de las Ues. Estatales han optado por estrategias diferentes (crecimiento, equilibrio y crisis) ¿frente común?
- Defensa Universidad Pública, Estatal y Regional (Rol del Estado)
- Nueva LOCE = ¿fortalece a quién?

