

# Una mirada al Sistema de Financiamiento Universitario

Luis R. Améstica Rivas  
Vicerrectoría de Asuntos Económicos

Concepción, Mayo 2008



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
*La Libertad del Conocimiento*



# Temática

## Contexto

### Universidad Estatal

¿Quién es quién en el Sistema Universitario?

¿Características Universidades Estatales v/s Privadas?

¿Instrumentos de Financiación?

¿Rol del Estado y nueva LOCE?



## CONTEXTO

- En 1990 , 238 mil estudiantes accedían a la educación superior hoy alcanzan **640 mil estudiantes**
- El 15% de la población entre 18 y 24 años llegaba a la educación superior en 1990, **hoy es cerca del 37%** los que logran este nivel.
- En 1990 cerca del 4.5% de los estudiantes del quintil I llegaba al sistema de educación superior, hoy lo logra cerca del **15%**.
- Cerca de **7 de cada 10 estudiantes** de educación superior son primera generación en el sistema.
- En 1995, egresaban cerca de 9.000 profesionales al año, hoy esa cifra supera los **20.000 profesionales al año**.



# Universidad Estatal v/s Privada



**Universidad Estatal**

=

**Bienes Públicos**

**Universidad Privada**

=

**Bienes Privados**



# “Una Universidad Estatal NO puede pensar en una autonomía para fijar los objetivos, se debe a la Sociedad”

Financiamiento en función de:

- Las **regulaciones** normativas
- La **apreciación social** de los servicios que la universidad presta
- El **valor estratégico** que se le asigne
- Los **resultados** que obtiene



## Instituciones que formaban el sistema universitario chileno hasta 1980

Univ. CRUCH (hasta 1980) cantidad: 8	
<b>Estatales</b> cantidad: 2	<b>Privadas</b> cantidad: 6
U. Chile	U. Católica de Chile
U. Técnica del Estado	U. Católica de Valpo.
	U. Católica del Norte
	U. Concepción
	U. Austral de Chile
	U. T. Fed.Santa María



## Sistema universitario chileno actual

Universidades	
Univ. CRUCH cantidad: 25	Univ. Privadas cantidad: 35
<b>Estatales</b> cantidad: 16	<b>Privadas</b> cantidad: 9
<b>Tradicionales</b>	
U. Chile	U. Católica de Chile
U. Santiago de Chile (ex U. Técnica del E.)	U. Católica de Valpo.
	U. Católica del Norte
	U. Concepción
<b>Derivadas</b>	U. Austral de Chile
U. de Tarapacá	U. T. Fed.Santa María
U. Arturo Prat	
U. de Antofagasta	<b>Derivadas</b>
U. de La Serena	U. Catól. de Ss. Conc.
U. de Playa Ancha	U. Católica del Maule
U. de Valparaíso	U. Católica de Temuco
U. Metr. De Cs. De Euic.	
U. Tec. Metropolitana	
U. de Talca	
U. Bío Bío	
U. de La Frontera	
U. de Los Lagos	
U. de Magallanes	

U. Aconcagua; U. Academia de H. Cristiano; U. Adolfo Ibañez; U. Alberto Hurtado; U. A. Bello; U. Autónoma de Chile; U. Bdo. O'Higgins; U. Bolivariana; U. C.C. Silva Henríquez; U. Chileno-Británica de Cultura; U. Central; U. Arcis; U. Uniacc; U. Cs. de la Inform.; U. de las Américas; U. de los Andes; U. de Rancagua; U. de Viña del Mar; U. del Desarrollo; U del Mar; U. del Pacífico; U. Diego Portales; U. Finis Terrae; U. G. Mistral; U. Iberoamericana de Cs. y Tec.; U. Inter. Sek; U. La Republica; U. Marítima de Chile; U. Mayor; U. M. de Cervantes; U. Regional Sn. Marcos; U. Sto. Tomás; U. Sn. Sebastián; U. Tec. De Chile; U. Adventista de Chile.

Fuente Estadísticas del Consejo Superior de Educación, consultadas en [www.cse.cl](http://www.cse.cl) en enero de 2007.





## Sistema Universitario actual

Características	Universidades Estatales (pertenecen al CRUCH*)	Universidades Privadas de carácter público (pertenecen al CRUCH*)	Universidades Privadas (no pertenecen al CRUCH*)
<b>Constitución de propiedad</b>	Estatal	Corporaciones Privadas sin fines de lucro	Corporaciones Privadas sin fines de lucro y con fines de lucro
<b>Aporte Fiscal Directo (AFD)</b>	Reciben AFD	Reciben AFD	No reciben AFD
<b>Aporte Fiscal Indirecto (AFI)</b>	Participan del AFI	Participan de AFI	Participan del AFI
<b>Fondo Solidario de Crédito Universitario (FSCU)</b>	Reciben aportes para FSCU	Reciben aportes para FSCU	No reciben aportes para FSCU
<b>Crédito con Garantía Estatal (CUGE)</b>	U. acreditadas	U. acreditadas	U. acreditadas
<b>Ley de Donaciones (18.681)</b>	Participan de donaciones	Participan de donaciones	Participan de donaciones
<b>Gestión de Compras Bs. y Ss.</b>	Regulaciones Chilecompras	Procesos privados	Procesos privados
<b>Control del Estado</b>	A través de: 1. Contraloría General de la República 2. Representantes del Presidente de la República en Juntas Directivas	No tienen	No tienen
<b>Leyes del Sector Público</b>	Se les aplica a todas, exceptuando los aportes para financiar tales aplicaciones	No les afectan	No les afectan
<b>Tipificación de su personal</b>	Funcionarios públicos	Sector privado	Sector privado
<b>Plazo para endeudamiento por inversiones</b>	Dentro de período presidencial	Ilimitado	Ilimitado
<b>Acreditación</b>	Condición higiénica para todo el sistema		

Fuente: VRAE en base cuadro informe CRUCH (2007)



**UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO**  
*La Libertad del Conocimiento*



## **AFD (APORTE FISCAL DIRECTO)**

Se distribuye en un 95% fijo por institución del Consejo Rectors históricamente, y de un 5% variable según ranking de productividad)





## AFD 2007

Instituciones	Aporte Fiscal Directo			%
	95%	5%	Total	
U. de Chile	24.374.562	981.372	25.355.934	20,7%
P. U.Católica	15.212.770	643.987	15.856.757	12,9%
U. de Concepción	8.761.768	415.436	9.177.204	7,5%
U. Católica de Valparaíso	6.531.858	358.549	6.890.407	5,6%
U.Tec.F. Sta.Maria	5.639.268	535.682	6.174.950	5,0%
U. de Santiago de Chile	8.029.399	246.307	8.275.706	6,7%
U. Austral de Chile	6.094.777	231.601	6.326.378	5,2%
U. Católica del Norte	5.657.740	342.424	6.000.164	4,9%
U. de Valparaíso	2.538.251	91.132	2.629.383	2,1%
U. de Antofagasta	2.467.586	73.634	2.541.220	2,1%
U. de la Serena	2.429.257	146.251	2.575.508	2,1%
<b>U. de Bio Bio</b>	<b>2.380.251</b>	<b>140.918</b>	<b>2.521.169</b>	<b>2,1%</b>
U. de la Frontera	2.470.915	156.599	2.627.514	2,1%
U. de Magallanes	1.223.876	49.970	1.273.846	1,0%
U. de Talca	6.129.913	605.818	6.735.731	5,5%
U. de Atacama	1.183.115	49.653	1.232.768	1,0%
U. de Tarapacá	4.001.731	439.772	4.441.503	3,6%
U. Arturo Prat	1.627.808	27.101	1.654.909	1,3%
U. Metropolitana Cs. de la Ed.	3.195.787	78.873	3.274.660	2,7%
U. de Playa Ancha Cs. de la Ed.	1.311.788	69.810	1.381.598	1,1%
U. Tecnológica Metropolitana	1.636.411	84.355	1.720.766	1,4%
U. de los Lagos	1.566.204	116.120	1.682.324	1,4%
U. Católica de Maule	827.286	155.620	982.906	0,8%
U. Católica de S.Concepción	604.726	36.191	640.917	0,5%
U. Católica de Temuco	681.486	58.538	740.024	0,6%
<b>Total CRUCH</b>	<b>116.578.533</b>	<b>6.135.713</b>	<b>122.714.246</b>	<b>100,0%</b>



### ¿Cómo es explicado?

\* Lugar entre las 25 Universidades del Cruch (o entre “pares”)

\* Monto \$ obtenido sobre el total del fondo

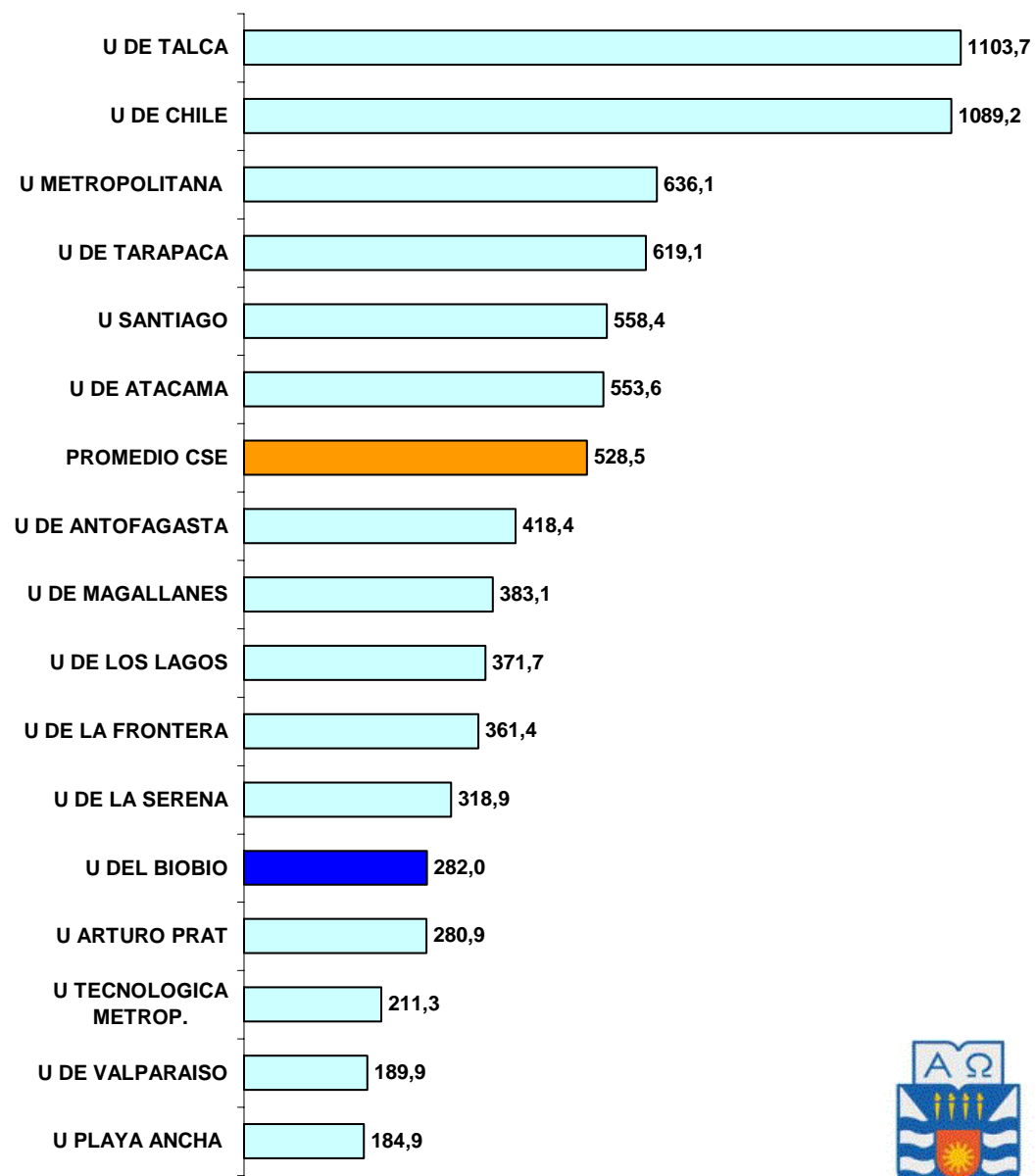
\* Porcentaje de participación(2,1%)

\* Monto \$ obtenido per cápita (Matrícula)

\* “Desventajas de inicio” como Universidad Derivada (Ley Loce)

## Monto \$ AFD Total U.Estatales / Alumnos

Elab.: VRAE, Junio 2007  
Fuente: Bases Mineduc - Aportes AFD 100%, Bases INDICES CSE (2006)



Nota: U.de Valparaiso: incremento su matricula año 2002:8327 - ano2006:13847



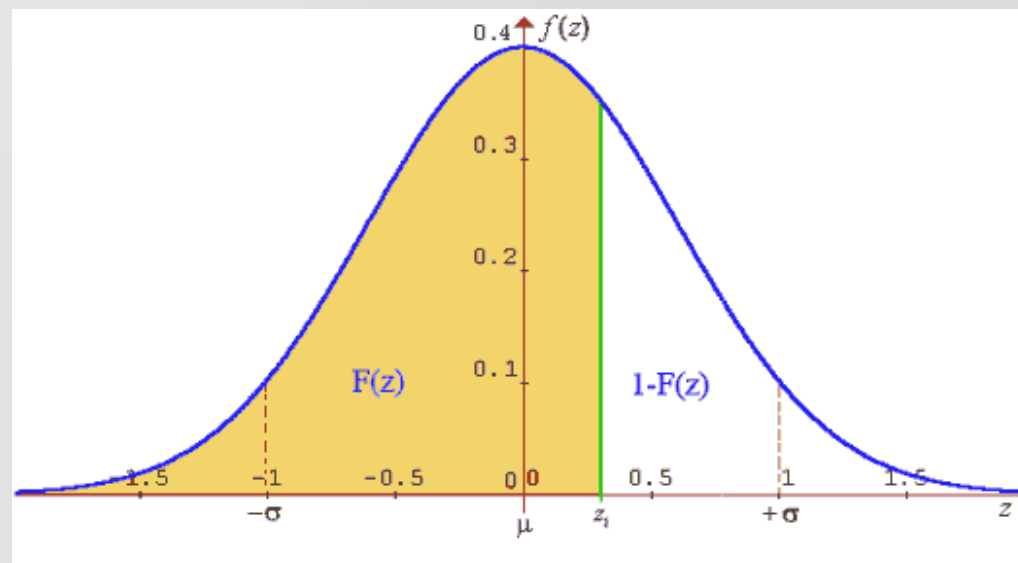
## ¿Cómo calcula el AFD5%?

- 5 variables explican este indicador (ponderadores):

Alumnos / Carrera	1,0%
Alumnos / JCE	15,0%
JCEg / JCE	24,0%
Proyectos / JCE	25,0%
Suma Publicaciones (*) / JCE	35,0%

Normalización de datos (z), dado que son variable distintas, antes de aplicar ponderadores

(\*) ISI + 0,33Scielo



## **AFI (APORTE FISCAL INDIRECTO)**

Se distribuye para todas las instituciones de Educación Superior en base a los 27.500 mejores puntajes PSU



**UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO**  
*La Libertad del Conocimiento*



## ¿Cómo se calcula el AFI?

- Premia a los mejores puntajes, según tramos
- 27.500 mejores puntajes nacionales (todas las universidades; privadas y Cruch)
- Encasillamiento del n° de estudiantes, según puntaje (en rangos)
- Asignación económica por cada puntaje (decreciente) entregada a la institución educacional

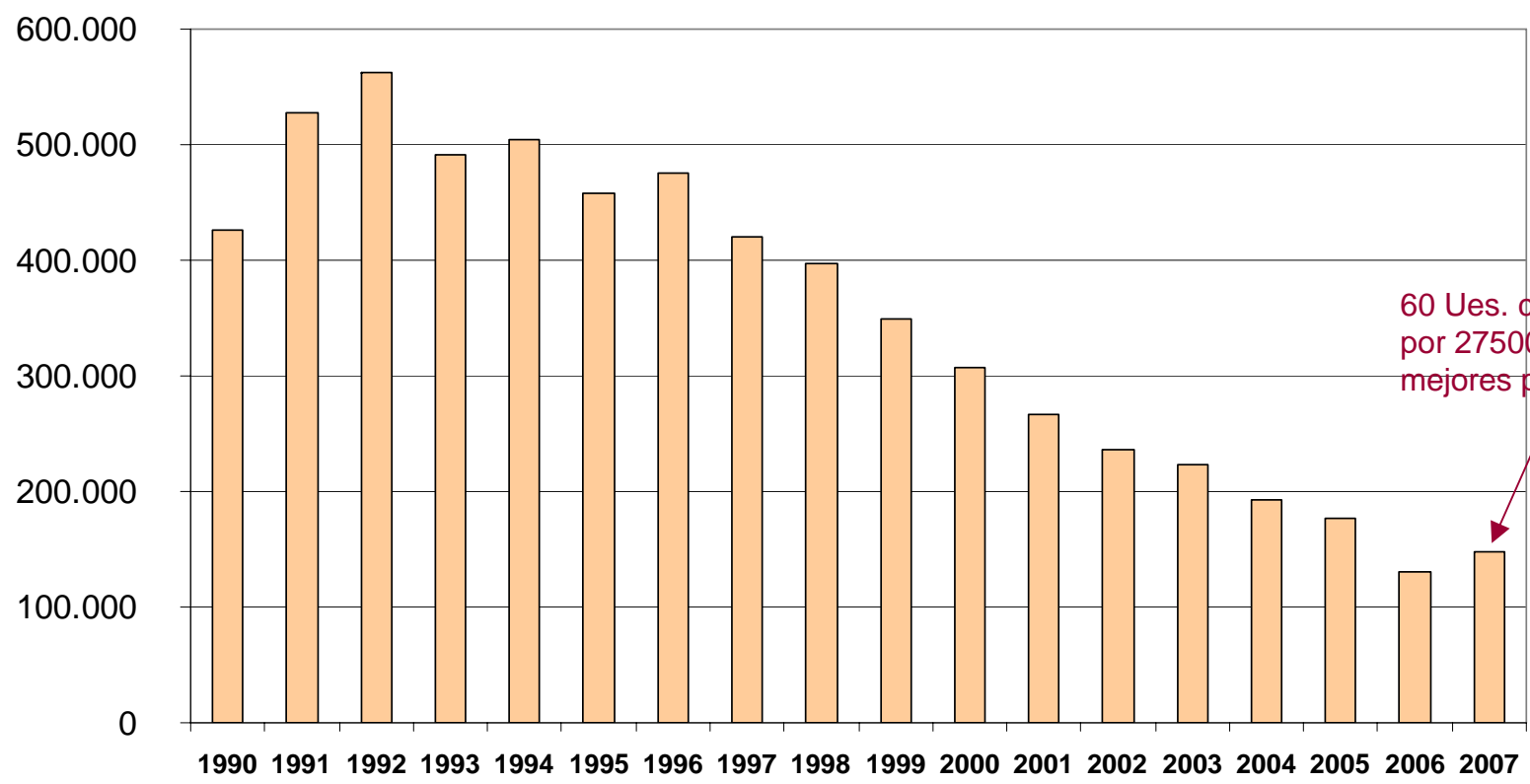
**Rangos de Puntajes 2006 para AFI 2007**

Puntaje 2006	591.0-606.5	607.0-626.5	627.0-651.0	651.5-687.0	687.5.0-840.0
Monto 2006 por alumno en \$	105.790	317.371	634.742	952.113	1.269.485



### Evolución \$ Aporte Fiscal Indirecto - AFI U. del Bío-Bío ( 1990-2007)

Montos actualizado según IPC



60 Ues. compiten por 27500 mejores puntajes

Fuente: Elaboración propia a partir de bases Mineduc, 2007.

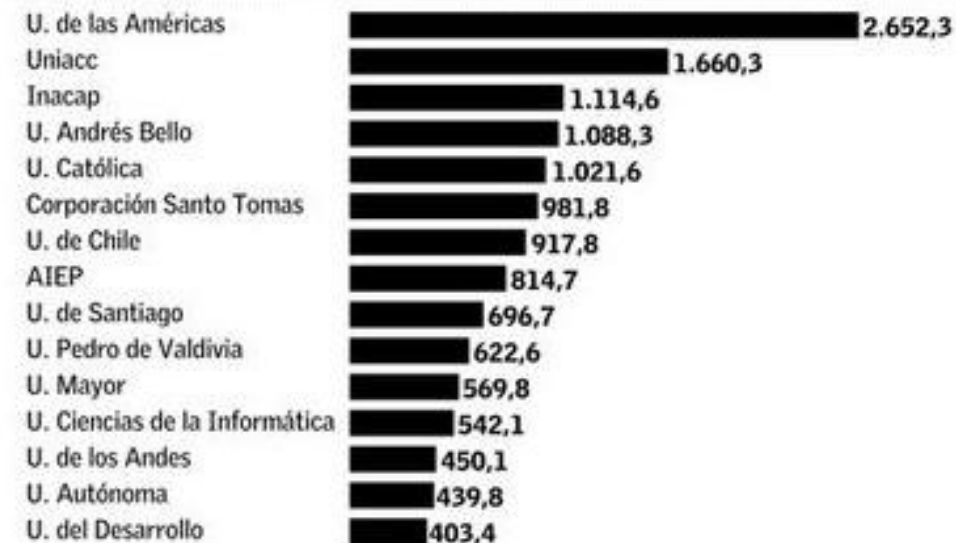




Según Megatime el primer semestre de 2007 las casas de estudios superiores destinaron \$19.374 millones para gastos relativos a la promoción de las instituciones, lo que representa un alza del 26% con respecto de igual período de 2006, en que llegó a \$15.377 millones.

### Lo que han invertido

Enero a septiembre de 2007



● Cifras en millones de pesos.

Fuente MegaTime

EL MERCURIO

Fuente: El Mercurio, Economía y Negocios Viernes 23 Noviembre 2007.

Ej. AFI: MM\$17.800



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
La Libertad del Conocimiento



# Ranking de inversión por rubros (Radios)

Marzo a Agosto 2007

N°	RUBROS	INVERSION TOTAL EN UF	% de participación
1	SHOPPING CENTER	102,332	3.2%
2	GRANDES TIENDAS	98,433	3.1%
3	FINANCIAMIENTO EN GENERAL	77,970	2.4%
4	RESTAURANTE	57,511	1.8%
5	CONCIERTO	56,890	1.8%
6	SERVICIO DE TELEFONIA MOVIL	55,829	1.7%
7	BANCO	55,599	1.7%
8	UNIVERSIDADES	50,356	1.6%
9	ADMINISTRACION ESTATAL	50,022	1.6%
10	DIARIO	48,967	1.5%
11	INSTITUTOS	47,915	1.5%
12	CONSTRUCTORAS E INMOBILIARIAS	47,629	1.5%
13	ACEITE INFANTIL	45,555	1.4%
14	AUTOMOVILES	45,125	1.4%
15	ANALGESICO	43,952	1.4%
16	SUPERMERCADO	38,328	1.2%
17	FUNDACION DE BENEFICENCIA	38,113	1.2%
18	CLINICA MEDICA	37,392	1.2%
19	TARJETA DE CREDITO GRANDES TIENDAS	37,046	1.2%
20	CAJAS DE COMPENSACION	37,003	1.2%
	OTROS	2,127,351	66.5%
	<b>TOTAL</b>	<b>3,199,317</b>	<b>100%</b>

Fuente: Megatime



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
La Libertad del Conocimiento



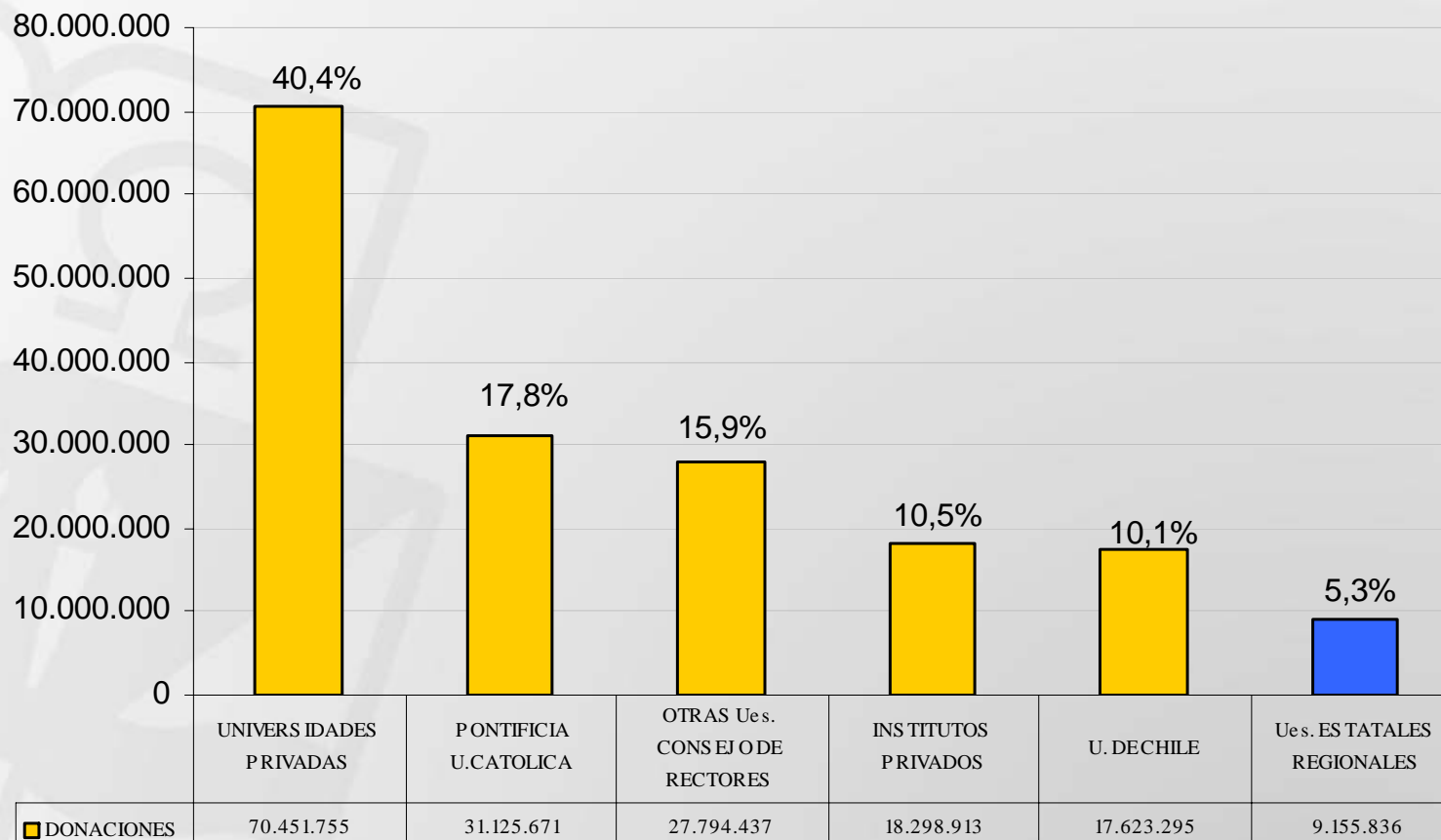
## **DONACIONES**

Mecanismo que permite a las empresas realizar aportes que reciben un beneficio tributario de hasta un 50% del monto donado. (Art.69° de la ley 18.681)



## DONACIONES TOTALES EDUCACION SUPERIOR 1998-2006

(Total M\$ actualizado según IPC)



Elab.: Vicerrectoría de Asuntos Económicos - UBB, Junio 2007

Fuente: Mineduc

(\* ) El 76,3% de las donaciones se concentra en RM



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
La Libertad del Conocimiento



## DONACIONES DE PRIVADOS A UNIVERSIDADES 2006

### Ranking de las primeras 10 beneficiadas

Entidad Educacional	Donación Obtenida (\$)
Universidad de Los Andes	4.332.706.963
Universidad Católica de Chile	3.486.612.586
Universidad de Chile	1.347.130.328
Universidad Alberto Hurtado	1.198.153.019
U.Técnica Federico Santa María	703.338.864
Universidad Austral de Chile	389.437.568
Universidad de Viña del Mar	328.693.979
Universidad del Desarrollo	283.184.584
Universidad Católica del Norte	224.192.211
Universidad Diego Portales	181.831.607
Otras	2.126.730.915
<b>Total Donado por Privados</b>	<b>14.602.012.624</b>

Publicado Diario Financiero del 04/06/2007

Fuente: Mineduc



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
*La Libertad del Conocimiento*



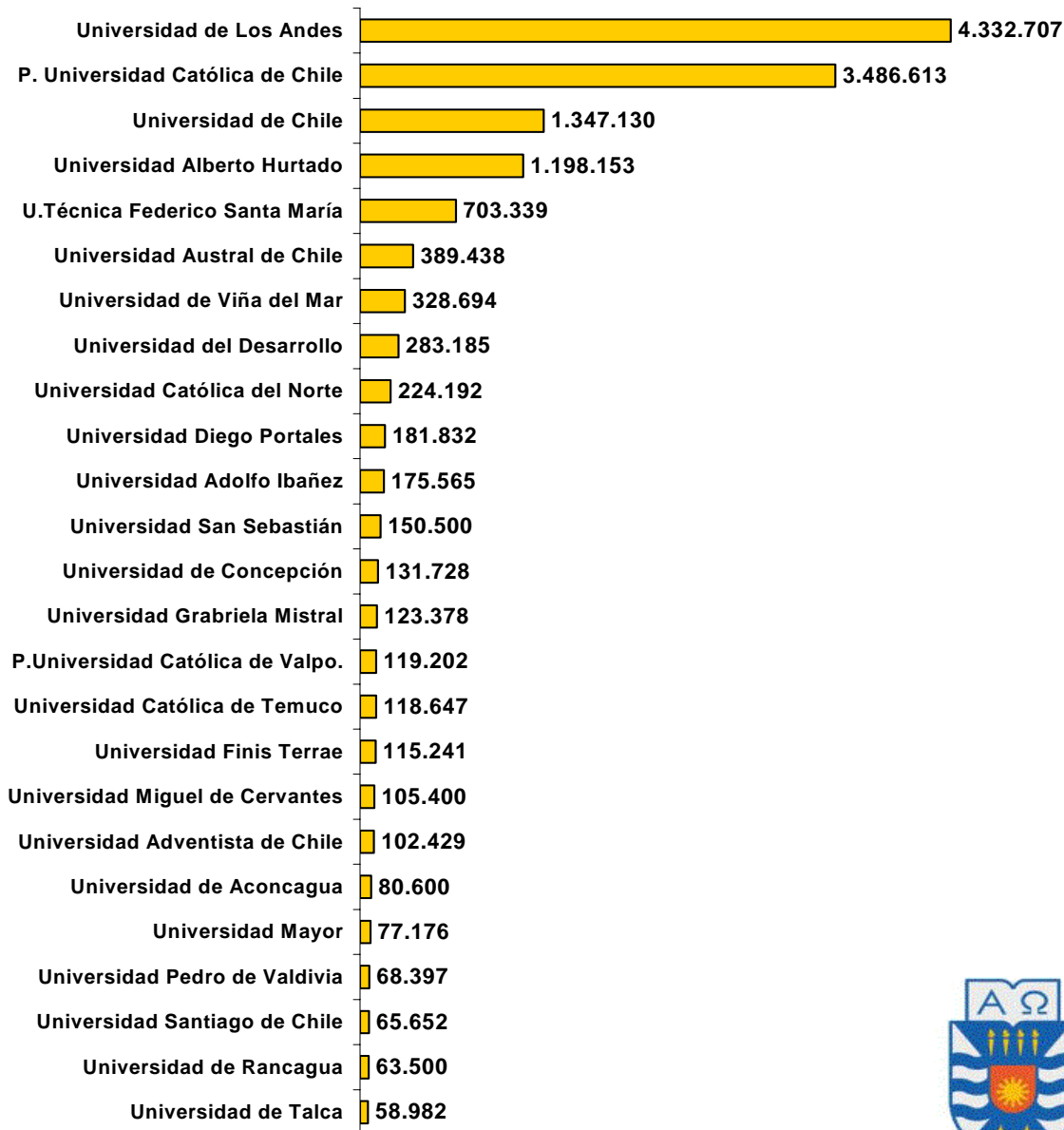


## ATI (Aporte Tributario Indirecto)

**Financiamiento subsidiado recibido por las Instituciones de Educación Superior, proveniente de los aportes de las empresas que reciben un beneficio tributario de hasta un 50% del monto donado, cifra estimada como una contribución gubernamental., reglamentado por el art. 69° de la Ley 18.681**

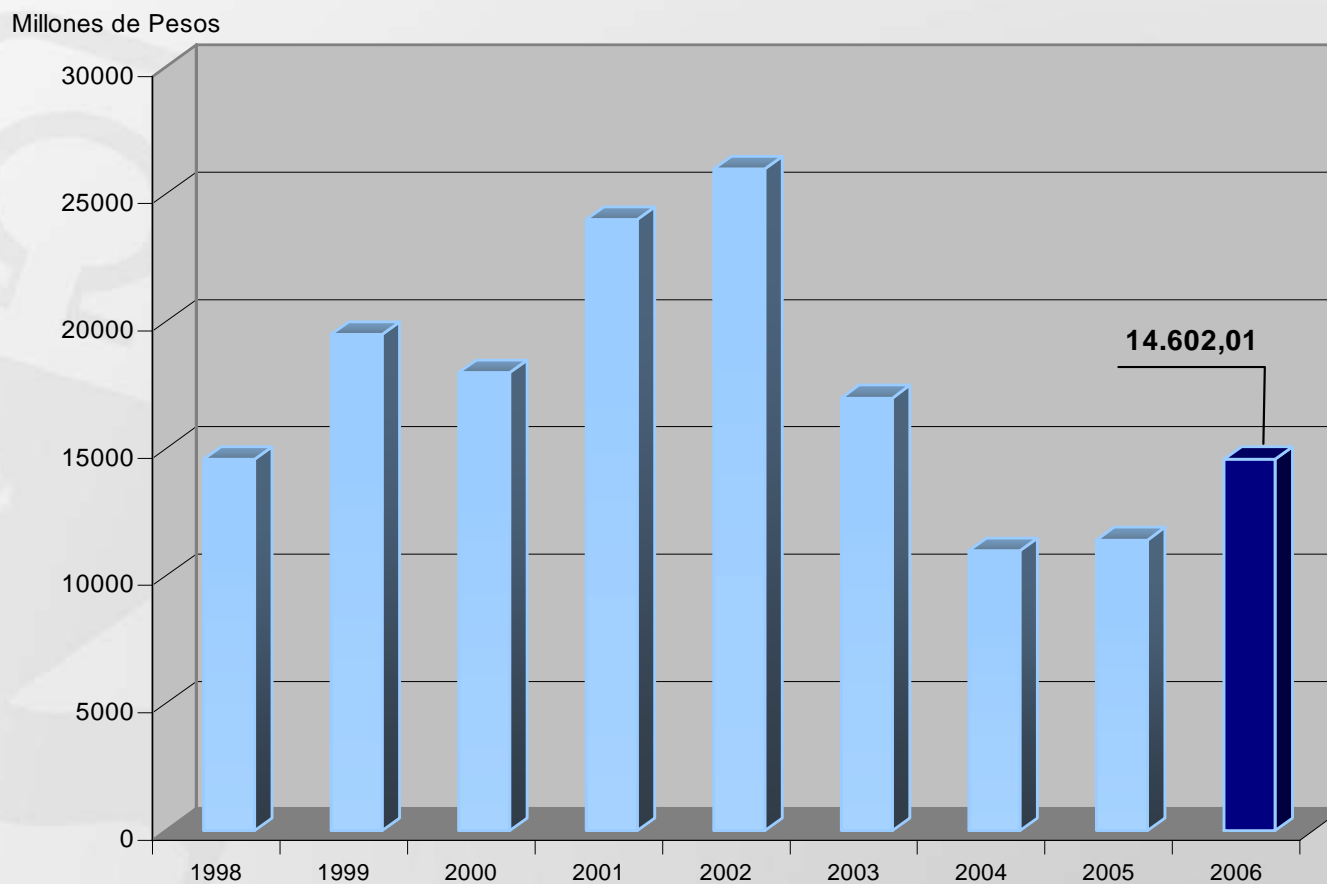
### DONACIONES UNIVERSIDADES 2006 25 Instituciones con mayor donación privada (M\$)

Elab.: Vicerrectoría de Asuntos Económicos - UBB, Junio 2007  
Fuente: Mineduc - Publicado Diario Financiero del 04/06/2007





### Evolución Total de Donaciones a Universidades (1998-2006)



Publicado en Diario Financiero del 04/06/2007  
Fuente: Mineduc



## FONDOS CONCURSABLES

**Mecesup (Fondo mejoramiento de la ES)**  
**FDI (Fondo de Desarrollo Institucional)**



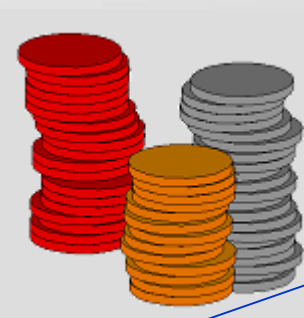
**UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO**  
*La Libertad del Conocimiento*



## UBB: “Dependencia de Fondos Concursables”

“Mecesup” ha permitido “apalancar” recursos para financiar inversiones en infraestructura, equipamiento, perfeccionamiento y asistencia técnica. Iniciativas generadas al interior de las unidades académicas.

M\$ 1.433.139,3



M\$ 3.750.422,5

Fuente: Dirección de Finanzas - VRAE (Diciembre, 2007)



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
*La Libertad del Conocimiento*



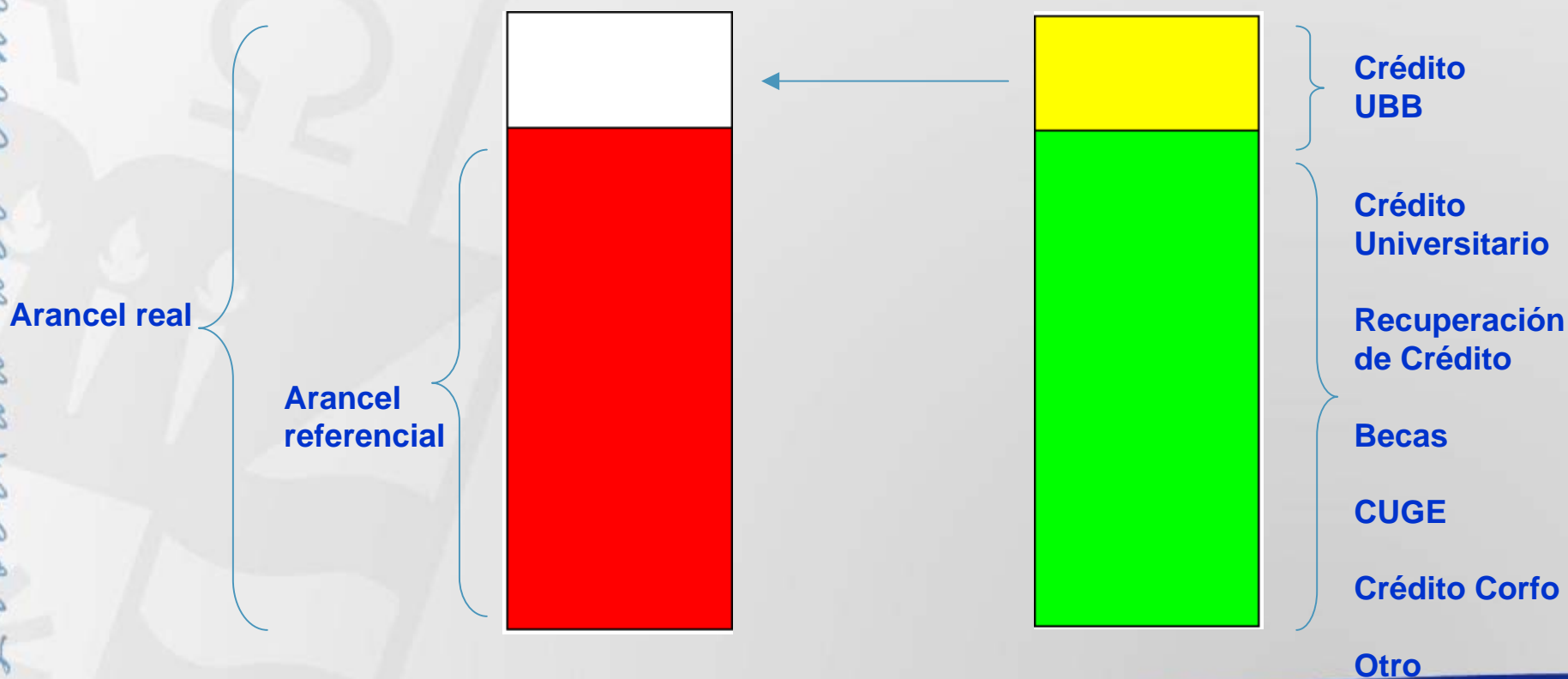
**AYUDAS ESTUDIANTILES**  
**(crédito para pago de aranceles)**  
**Fondo Solidario de Crédito Universitario**  
**Crédito con Garantía Estatal-CUGE Ley 20.027**  
**Crédito Corfo para pregrado**  
**Becas Mineduc**



## ¿ARANCEL REAL v/s ARANCEL REFERENCIAL?



## Propuesta Mineduc-Confech(Agosto 2005)





## Propuesta Mineduc (Agosto '05)

- **Estrategia del Mineduc con la CONFECH**
- **Nuevo Modelo de Asignación**
  - 100% DE ARANCEL DE REFERENCIA (I / II /III Q 475 pts.)
  - COBERTURA 20-90 % IV Q
  - BECAS I / II Q: 550 ptos.
  - ASIGNACION CENTRALIZADA Y TEMPRANA
  - ESTRATIFICACION DE LAS UNIVERSIDADES SEGÚN INDICADORES
  - ARANCELES DE REFERENCIA(AR) POR CARRERA Y POR ESTRATO
  - POROSIDAD DE MODELO (Subir/bajar)
  - CRECIMIENTO CONTROLADO DE OFERTA (6%)
  - “COMPROMISO” DE UNIVERSIDADES (Complementar AR)



## Indicadores de Estratificación para la fijación de “Arancel referencial” por Universidad y carrera

- **CALIFICACION Y EFICIENCIA DE DOCENTES**
  - JCE con DOCTORADO y MAGISTER/alum.preg. : 18%
  - Tasa de titulación oportuna % alumnos titulados t+d: 20%
  - Tasa retención 1° año: 20%
- **INDICADORES ACADEMICOS**
  - N° Proy.Fondecyt/(JCE Dr. y Mag) : 21%
  - N° Púb. ISI y Scielo/(JCE Dr. y Mag): 21%

Fuente: Mineduc (2005)



## Estratificación de Universidades

- **GRUPO A**

- Universidad de Chile Pontificia Universidad Católica de Chile Universidad de Concepción

- **GRUPO B**

- Pontificia Universidad Católica de Valparaíso Universidad Técnica Federico Santa María Universidad de Santiago de Chile Universidad Austral de Chile Universidad Católica del Norte Universidad de Valparaíso Universidad de La Frontera Universidad de Talca

- **GRUPO C**

- Universidad de Antofagasta Universidad de La Serena **Universidad del Bío- Bío** Universidad de Magallanes Universidad de Tarapacá Universidad Arturo Prat Universidad de Playa Ancha de Ciencias de La Educación Universidad de Los Lagos

- **GRUPO D**

- Universidad de Atacama Universidad Metropolitana de Ciencias de La Educación Universidad Tecnológica Metropolitana Universidad Católica del Maule Universidad Católica de La Santísima Concepción Universidad Católica de Temuco

**NOTA : Ues ORDENADAS  
DENTRO DE GRUPO POR  
ANTIGUEDAD**



## **Consideraciones Finales**

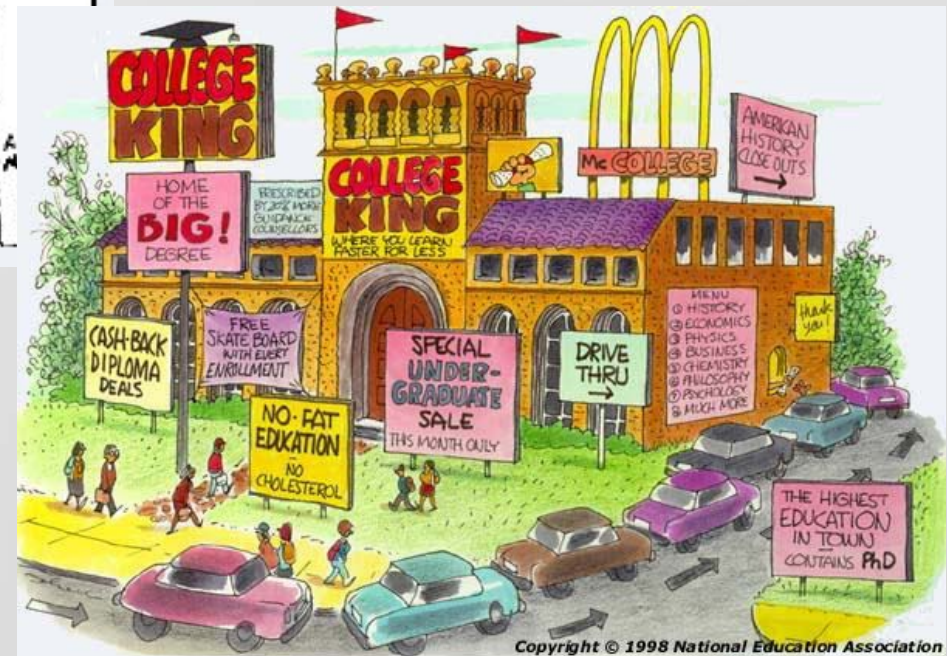
- (1) Heterogeneidad del sistema universitario y marco de incentivos dificultan la generación de alianzas
- (2) La Demanda por Educación Superior se extiende a los primeros quintiles, con déficit educacional y una “herencia social” que complejiza el sistema
- (3) El actual sistema de financiamiento universitario replica “inequidades” intra e inter-universidades
- (4) LOCE v/s LGE: ¿Universidad Estatal?
- (5) Defensa Universidad Pública, Estatal y Regional (Rol del Estado)





# Quiebre:

La Libertad del Conocimiento



UNIVERSIDAD DEL BÍO-BÍO  
La Libertad del Conocimiento

